

# Förebyggande polisarbete i Raseborg

Ett operationellt lärdomsprov om utvecklandet av det förebyggande polisarbetet i Raseborg.

Robin Huldén

10/2019

Författare	Examen	
Robin Huldén	Polis (HYH2018)	
Publikationens namn	Offentlighetsgrad	
Förebyggande polisarbete i Raseborg Ett operationellt lärdomsprov om utvecklandet av det förebyggande polisarbetet i Raseborg	Offentlig	
Handledare	Lärdomsprovets form	
Mika Jylhä Sabina Jordan	Undersökande kvalitativt lärdomsprov	
<p>Det förebyggande arbetet är en viktig del av polisens verksamhet. Polisen satsar nu mer resurser på det förebyggande arbetet än någonsin tidigare. Det förebyggande polisarbetet går ständigt framåt och nya metoder och arbetssätt har utvecklats under de senaste åren.</p> <p>Inom Västra-Nylands polisinrättning har man även ökat satsningen på det förebyggande arbetet. På Raseborgs polisstation har det nyligen upprättats en grupp för förebyggande polisarbete. Detta gjordes genom en omstrukturering av en tidigare grupp för närpolisverksamhet.</p> <p>Målet med den här undersökningen är att utveckla det förebyggande polisarbete som görs på Raseborgs polisstations verksamhetsområde. I samband med den nya gruppens arbete har man på polisstationen upptäckt ett behov av att förnya och uppdatera arbetsmetoderna för det förebyggande arbetet. Undersökningen tangerar endast utvecklingen av det förebyggande polisarbetet som görs i Raseborg. Det finns mycket forskning om förebyggande arbete, men inte någon som är likadan som denna. Undersökningen har utförts genom att analysera dokumentet <i>Polisens strategi för förebyggande arbete 2019-2023</i> samt genom att intervjua tre poliser som jobbar eller har jobbat med förebyggande arbete i Raseborg.</p> <p>I resultatet av intervjuerna och analysen har man försökt identifiera olika delområden av det förebyggande polisarbetet som borde utvecklas. Genom att jämföra informanternas åsikter om hur det förebyggande polisarbetet i Raseborg borde utvecklas med vad det står i strategin har man försökt hitta gemensamma nämnare som kunnat leda till utvecklingsförslag. Undersökningens resultat visar att det finns flera delområden inom det förebyggande arbetet där både strategin och informanternas åsikter stämmer överens. Inom flera områden kunde man identifiera utvecklingsbehov.</p> <p>Undersökningen har resulterat i utvecklingsförslag för gruppen för förebyggande polisarbete i Raseborg. I undersökningen kom det även fram fler delområden som kräver vidare forskning. Den viktigaste av dem är hur uppföljningen av det förebyggande arbetet borde utföras.</p>		
Sidantal	Månad och år då granskningen skett	Lärdomsprovets kod (OPS)
53	Oktober 2019	HYH2018LP
Nyckelord:		
Förebyggande polisarbete, Raseborgs polisstation, utveckling		

Kirjoittaja	Tutkinto	
Robin Huldén	Poliisi (HYH2018)	
Julkaisunnimi Ennalta estävä poliisitoiminta Raaseporissa Operatiivinen opinnäytetyö ennalta estävän poliisitoiminnan kehittämisestä Raaseporissa.	Julkisuusluokka  Julkinen	
Ohjaajat	Opinnäytetyönmuoto	
Mika Jylhä Sabina Jordan	Tutkiva kvalitatiivinen opinnäytetyö	
<p>Ennalta estävä toiminta on tärkeä osa kaikkea poliisitoimintaa. Tällä hetkellä poliisi satsaa enemmän resursseja ennalta estävän toimintaan kuin koskaan aikaisemmin. Poliisin ennalta estävää poliisitoimintaa kehitetään jatkuvasti ja uusia menetelmiä sekä työmalleja on viime vuosien aikana otettu käyttöön.</p> <p>Ennalta estävän toiminnan läpimurto on näkynyt myös Länsi-Uudenmaan poliisilaitoksen alueella. Raaseporin poliisiasemalla on äskettäin perustettu uusi ennalta estävän poliisitoiminnan ryhmä. Tämä tehtiin muokkaamalla entinen lähipoliisiryhmä ennalta estäväksi ryhmäksi.</p> <p>Tämän tutkimuksen tavoite on kehittää poliisin ennalta estävää toimintaa Raaseporin poliisiaseman toiminta-alueella. Uuden ryhmän perustamisen yhteydessä on huomattu tarve kehittää sekä uudistaa ryhmän työmenetelmiä koskien ennalta estävää poliisityötä. Tutkimus keskittyy ja koskee ainoastaan Raaseporin poliisiaseman toiminta-alueita. Aikasempaa tutkimusta löytyy paljon koskien ennalta estävää työtä, mutta ei tätä tutkimusta vastaavaa. Tutkimus on tehty analysoimalla <i>Poliisin ennalta estävän työn strategia 2019-2023</i>. Sen lisäksi on haastateltu kolmea poliisija jotka tekevät tai ovat tehneet ennalta estävää työtä Raaseporissa.</p> <p>Haastattelujen ja analyysin yhteydessä on yritetty identifioida osa-alueita, joita ennalta estävässä työssä on tarve kehittää. Haastateltavien vastauksia Raaseporin poliisin ennalta estävästä toiminnasta vertailtiin siihen mitä strategia sanoo nykyisestä ennalta estävästä poliisitoiminnasta, on yritetty löytää yhdistäviä seikkoja, jotka voivat johtaa kehitysesityksiin. Tutkimuksen tulokset näyttävät useita osa-alueita ennalta estävässä toiminnassa missä haastateltavien mielipiteet sekä strategian visio kohtaavat. Kehitystarpeita pystyttiin identifioimaan useilla osa-alueilla.</p> <p>Tutkimuksen lopussa keskustellaan ja esitellään eri kehitysesityksiä, jotka ovat ilmenneet tutkimuksen tuloksena. Tutkimuksessa ilmeni tarvetta tehdä lisää tutkimusta eri alueilla. Tärkein niistä on ennalta estävän toiminnan seuranta ja tulosten mittaaminen.</p>		
Sivumäärä	Päivämäärä	Opinnäytetyön koodi (OPS)
53	Lokakuu 2019	HYH2018LP
Avainsanat:		
Ennalta estävää poliisitoimintaa, Raaseporin poliisiasema, kehitys		

## Innehåll

1 INLEDNING.....	1
1.1 Syfte .....	3
1.2 Tidigare forskning.....	3
1.3 Avgränsningar .....	5
1.4 Lärdomsprovets uppbyggnad .....	6
1.5 Presentation av det geografiska området.....	6
2 TEORI.....	8
2.1 Förebyggande arbete inom polisen .....	8
2.2 Kriminologi och brottsförebyggande teorier.....	11
2.2.1 Förebyggande av brott i Finland .....	13
2.2.2 Socialt brottsförebyggande .....	13
2.2.3 Situationellt brottsförebyggande .....	13
2.2.4 Nivåer av förebyggande åtgärder .....	14
2.3 Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet .....	15
2.4 Resultatstyrning .....	16
3 MATERIAL OCH METOD .....	19
3.1 Triangulering.....	19
3.2 Materialinsamling .....	20
3.3 Urvalsmetod .....	20
3.4 Kvalitativa forskningsmetoder .....	21
3.5 Hermeneutik.....	22
3.6 Analysbeskrivning .....	23
3.7 Kvalitativa forskningsintervjuer .....	23
3.8 Genomförandet av undersökningen .....	24
3.9 Reliabilitet och validitet .....	25
3.10 Forskningsetik.....	26
4 RESULTAT AV INTERVJUER OCH INNEHÅLLSANALYS .....	27
4.1 Förebyggande arbete som specialfunktion.....	27
4.2 Närpolisverksamhet.....	28
4.3 Ankarverksamhet .....	29
4.4 Hotbedömningsverksamhet.....	30
4.5 Viktigaste delområdet inom det förebyggande polisarbetet.....	31

4.6 Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet .....	33
4.7 Etniska minoriteter och religiösa samfund.....	34
4.8 Feedback och respons .....	35
4.9 Uppföljning av gruppens verksamhet .....	35
4.10 Övriga kategorier som tas upp i ENSKA.....	36
4.10.1 Förebyggande av brott riktat mot äldre.....	36
4.10.2 MARAK.....	37
4.10.3 Polisens främjande av ett jämlikt bemötande av människor.....	37
4.10.4 Polisens kunskap om att arbeta i polariserade situationer.....	37
4.10.5 POR (Paikallinen ongelmaratkaisumalli).....	37
4.10.6 Polisens medverkande i den lokala säkerhetsplaneringen .....	38
4.10.7 Polisens medverkande i verksamhet på glesbygden .....	38
4.10.8 Användning av ny teknologi i förebyggande polisarbete .....	38
4.11 Andra delområden som endast kunde identifieras i intervjuerna.....	38
4.11.1 Anpassning av förebyggande polisarbete för olika geografiska områden ...	39
4.11.2 Val av poliserna som jobbar med förebyggande polisarbete .....	39
4.11.3 Risker med förebyggande polisarbete .....	40
5 SAMMANFATTNING AV RESULTATET OCH RESULTATDISKUSSION .....	41
6 SAMMANFATTNING OCH DISKUSSION .....	48
INFORMANTER.....	51
REFERENSER.....	52

## 1 INLEDNING

För polisen har det *förebyggande arbetet* blivit viktigare och mer aktuellt under de senaste åren. Polisinsatserna satsar nu mer tid och resurser på förebyggande arbete än någonsin tidigare. Den 29 augusti 2018 meddelade Inrikesministeriet att polisen får en tilläggsbudget på 2,5 miljoner euro till 2019, för utvecklandet av den förebyggande verksamheten i hela landet (Inrikesministeriet, 2018). Man har insett att det förebyggande arbetet ger resultat och att det är viktigt att satsa på det. År 2019 beslöt man inom polisen att fortsätta med utvecklandet av det förebyggande polisarbetet genom att fortsätta med samma tilläggsbudget för förebyggande verksamhet till 2020.

Polisens förebyggande arbete är definierat i Polislagens 1 §. Målet med polisens förebyggande arbete är att förbättra tryggheten i samhället, att öka trygghetskänslan bland befolkningen samt att öka förtroendet för polisen. Detta görs genom att polisen i ett tidigt skede ingriper i fenomen som bidrar till att försämra säkerheten och tryggheten i samhället. Förebyggande arbete är ekonomiskt lönsamt, eftersom brott och skador orsakade av brott kostar samhället avsevärt mer än vad det kostar att förebygga dem (Polisstyrelsen, 2019). Polisens förebyggande arbete går ut på att polisen syns, ger råd, upplyser och informerar samt övervakar, ingriper och reagerar. Det förebyggande polisarbetet är en verksamhetsmodell som genomsyrar all polisverksamhet på samtliga nivåer och beaktar olika lokala och individuella behov. Det förebyggande polisarbetet bildar en helhet som består av:

- 1) Dagligt polisiärt arbete som har förebyggande effekter
- 2) Särskilda insatser vars primära syfte är att förhindra brott och förbättra tryggheten (Polisstyrelsen, 2014).

Även inom Västra-Nylands polisinsats har man beslutat att satsa mer på det förebyggande arbetet. Satsningen har inneburit bildandet av nya grupper för förebyggande polisarbete inom polisinsatsen. De nya gruppernas huvudsakliga uppgift är att sköta och koordinera olika insatser som har med förebyggande arbete att göra. Det här innefattar samarbete med andra myndigheter och andra samarbetspartners. I samband med att man bildade operativa grupper för förebyggande polisarbete i Esbo

och Lojo, även kallade EET-grupper<sup>1</sup>, beslöts att en liknande operativ grupp för förebyggande polisarbete även skulle bildas i Raseborg. Tidigare existerade det ingen operativ grupp för förebyggande polisarbete på Raseborgs polisstation. Den nya gruppen inledde sin verksamhet under våren 2019. Den allmänna åsikten på polisstationen var då att det fanns ett behov av att förnya det förebyggande polisarbetet i Raseborg för att det skulle bli mer effektivt och ändamålsenligt. Därför behövdes det redas ut mer precist vad den nya gruppen ska arbeta med och hur gruppens struktur bör byggas upp. Den här undersökningen går ut på att reda ut olika möjligheter för att utveckla den nya gruppens verksamhet samt utarbeta utvecklingsförslag för gruppen. Lärdomsprovet är operationellt, eftersom resultatet av det kan tillämpas i praktiken på polisstationen i Raseborg.

Vid Raseborgs polisstation fanns det tidigare en grupp för närpolisverksamhet, vars främsta uppgift var att sköta vad man brukar kalla skolpolisuppgifter. Skolpolisverksamheten går ut på att polisen håller nära kontakt med skolor på dess område och vid behov och möjlighet hjälper skolorna med svåra situationer samt håller föreläsningar för skolelever. Skolpolisverksamheten kräver mycket tid och resurser för polisinsatserna. Det här noterades även i Raseborg. Skolpolisverksamheten är endast en del av det förebyggande polisarbetet. Gruppen för närpolisverksamhet upphörde att existera 2019 då man bildade den nya gruppen för förebyggande polisarbete. Meningen var att man då möjliggjorde ett förebyggande arbete på bredare front än tidigare.

Eftersom det inte funnits en liknande grupp tidigare, fanns det ett behov av att undersöka behoven för förebyggande arbete inom Raseborgs polisstations verksamhetsområde. Verksamheten måste byggas upp så att den passar in specifikt för Raseborgs polisstations verksamhetsområde. Det var viktigt att de poliser som faktiskt arbetar i gruppen får vara med och påverka hur gruppen arbetar och vad man satsar på. När man nu kunde bygga upp verksamheten från början ville man även dra nytta av tidigare erfarenheter. Gruppen måste dessutom ta del av polisens strategier och anvisningar gällande förebyggande polisarbete, för att veta att man arbetar enligt existerande anvisningar och på rätt sätt.

---

<sup>1</sup> EET är en förkortning från finskans ennalta estävä poliisitoiminta, vilket på svenska betyder förebyggande polisarbete.

Utvecklandet av den nya gruppen är viktig för mig, eftersom det hör till mina nuvarande arbetsuppgifter att fungera som gruppchef för den. Som gruppchef ansvarar jag för gruppens verksamhet. Därför är det viktigt för mig att arbetet görs på rätt sätt och att gruppens arbete är effektivt. Denna undersökning gjorde det möjligt för mig att sätta mig in i ett område inom vilket jag själv är förman och därigenom skaffa mig en värdefull insikt om förebyggande polisarbete. Eftersom jag leder gruppen är det min uppgift att utveckla verksamheten och se till att den är förankrad i de strategier och anvisningar som finns. Undersökningen kan således ses som en form av ledarskapsprocess för mig som gruppchef. Att jag i egenskap av gruppchef utfört en undersökning om utvecklandet av min grups verksamhet bedömer jag som ett lämpligt lärdomsprov till en högre yrkeshögskoleexamen på Polisyrkeshögskolan.

### **1.1 Syfte**

Syftet med undersökningen är att utveckla det förebyggande polisarbetet i Raseborg samt att utarbeta konkreta utvecklingsförslag för den nya gruppen för förebyggande polisarbete.

I undersökningen strävar jag efter att besvara följande forskningsfrågor:

- På vilket sätt borde den förebyggande polisverksamheten i Raseborg utvecklas?
- Vilken typ av förebyggande polisverksamhet lämpar sig för Raseborgs polisstation?

Hypotesen i undersökningen är att den förebyggande polisverksamheten i Raseborg borde förändras för att kunna vara effektiv och för att den nya gruppen för förebyggande polisarbete ska klara av att sköta de uppgifter som hör till den.

### **1.2 Tidigare forskning**

Det finns en hel del forskning kring polisens förebyggande verksamhet sedan tidigare. Mig veterligen har det inte tidigare gjorts någon liknande undersökning, i vilken man vill utveckla hela den förebyggande polisverksamheten för en viss polisstations verksamhetsområde. Eftersom undersökningen tangerar ämnet *kriminologi*, som är ett utbrett forskningsområde, finns det gott om internationella undersökningar i ämnet. För



min undersökning är den inhemska forskningen ändå av större vikt eftersom min undersökning är specifikt förknippat med förebyggande verksamhet i Finland.

Polisyreshögskolan ger med jämna mellanrum ut undersökningen *Polisbarometern*. Den ger en bild över hur polisen klarar av sina uppgifter och i den undersöks det hur befolkningen uppfattar den finska polisen. Polisbarometern 2018 (på finska Poliisibarometri), är en undersökning i vilken det genom en enkät mäts hur väl polisen lyckas med sina uppgifter enligt allmänheten. I den utreds bl.a. polisens förtroende, befolkningens trygghetskänsla och polisens synlighet i samhället. I undersökningen ges en bild av den förebyggande verksamhetens effekt i samhället. Polisbarometern kan anses viktig för min undersökning eftersom den i viss mån kan anses vara en form av uppföljning till hela den förebyggande verksamheten på nationell nivå (Fagerlund, 2018).

På Polisyreshögskolans forskningsavdelning har Matti Vuorensyrjä skrivit en bok i serien *Blå klassiker* (på finska Siniset klassikot, 2018), i vilken man tar upp kopplingen mellan polisarbete och kriminologi. I boken undersöks fenomen kring hatbrott, terrorism och polisens förebyggande verksamhet. I undersökningen behandlas både hotbedömningsverksamheten och ankarverksamheten. Boken är delvis kritisk mot polisens förebyggande verksamhet och dess effekt i samhället och människorna som berörs av den. Boken innehöll intressanta källor som jag använde mig av i min undersökning. Det är befogat att nämna och upplysa läsare om att det finns kritik mot en del av det förebyggande arbetet polisen gör. (Vuorensyrjä, 2019).

Kaj Ahlbäck har som polisstudering på Polisyreshögskolan i sin undersökning *Problemorienterat polisarbete? - utnyttjandet av arbetsmodeller för förebyggande polisarbete inom Borgås närpolisgrupp?* (2017), studerat hur olika arbetsmodeller för förebyggande polisarbete kunde effektivisera polisarbetet för Borgås närpolisgrupp. Ahlbäcks (2017) undersökning tangerar en del av min undersökning, men i den ligger fokus på ett specifikt delområde av det förebyggande polisarbetet. Undersökningen bidrog med idéer om arbetsmetoden POR (paikallinen ongelmaratkaisumalli, på svenska lokal problemlösningsmodell), som även kunde tas i bruk i Raseborg. Arbetsmetoden POR har inte tidigare använts i Raseborg som en direkt arbetsmetod för förebyggande polisarbete. Arbetsmetoden POR behandlas mer i avsnitt 4.10.5.

I Antti Hyyryläinens lärdomsprov, *Poliisin ennalta estävän toiminnan kehittäminen*<sup>2</sup> (2012), har det undersökts hur polisens förebyggande verksamhet har utvecklats inom Helsingfors verksamhetsområde. I undersökningen tangeras främst verksamhetsmodellen POR, men den övriga förebyggande verksamheten tas också upp samt behovet av uppföljningen av den. Lärdomsprovet gav inget konkret till min undersökning, trots att den tangerar samma ämne men inom ett annat område.

### 1.3 Avgränsningar

Detta lärdomsprov kommer endast att gälla utveckling av den nya gruppen för förebyggande polisarbete i Raseborg. Den operativa grupp som lärdomsprovet gäller är endast verksam på Raseborgs polisstations verksamhetsområde och därför vore det inte ändamålsenligt att undersöka andra liknande gruppers utvecklingsbehov på andra områden. Orsaken till mitt personliga val av just Raseborg är för att jag själv arbetar där och fungerar som gruppchef för gruppen.

Lärdomsprovet kommer inte att ge en allmän modell för hur dylika arbetsgrupper bör arbeta eller struktureras. De utvecklingsbehov som identifieras till följd av detta lärdomsprov är menade enbart för Raseborgs polisstation. I lärdomsprovet tar man i beaktande lokala omständigheter, som t.ex. det geografiska området i Raseborg, personalstyrka och specifika behov förknippade med förebyggande polisarbete i Raseborg<sup>3</sup>. Därför kan lärdomsprovet inte anses vara en allmän modell för hur dylika grupper ska bildas eller utvecklas.

Min avsikt var att ta med benchmarking i undersökningen som en metod för att samla in information. Jag skulle då ha jämfört hur andra polisinställningar byggt upp sina arbetsgrupper för förebyggande verksamhet och på det viset ta lärdom av andra då man bygger upp den nya verksamheten i Raseborg. Jag valde att inte göra det, eftersom Inrikesministeriet under lärdomsprovets gång publicerade den nya *strategin för polisens förbyggande arbete 2019–2023*. I och med publiceringen av den nya strategin, blev alla polisinställningar tvungna att förnya sin förebyggande verksamhet, vilket gjorde en benchmarking av andra stationer onödig.

---

<sup>2</sup> På svenska: Utveckling av polisens förebyggande verksamhet

<sup>3</sup> Mer om specifika behov i avsnitt 4.11.1

I undersökningen tangeras samtliga delområden av den förebyggande verksamheten inom Raseborgs polisstations verksamhetsområde. Eftersom många delområden berörs var det omöjligt att gå in på djupet på något specifikt delområde av den förebyggande verksamheten. Undersökningen är menad att inkludera hela den förebyggande verksamheten på området sett från ett större perspektiv och hitta utvecklingsbehov som passar in i gruppens verksamhet.

#### **1.4 Lärdomsprovets uppbyggnad**

Lärdomsprovets process har bestått av olika skeden. I det första skedet har material som har med ämnet att göra samlats in och analyserats. Bakgrundsmaterial till förebyggande arbete har samlats in från kriminologin och från polisens handlingar gällande förebyggande verksamhet. Dessa behandlas i kapitel 2.

Det andra skedet av undersökningen har gått ut på att samla in det empiriska materialet till undersökningen. Jag har analyserat dokumentet: *Polisens strategi för förebyggande verksamhet 2019-2023*. Hädanefter kommer jag att referera till strategin med dess förkortade namn ENSKA. Utöver det har jag intervjuat tre poliser som i sina arbetsuppgifter är väl förtrogna med det förebyggande polisarbetet på Raseborgs polisstation. Intervjuerna presenteras i delkapitel 3.8. Det att jag själv jobbat med förebyggande verksamhet i Raseborg sedan 2013 och nu fungerar som gruppchef för den nya gruppen, gör att jag har en viss koppling till undersökningen och även en trovärdighet att utföra denna undersökning.

Den tredje delen av lärdomsprovet har varit att framställa utvecklingsförslag för det förebyggande arbetet i Raseborg. Utvecklingsförslagen har arbetats fram genom en kombination av undersökningens resultat och mina egna erfarenheter av förebyggande arbete i Raseborg. Utvecklingsförslagen presenteras i kapitel 6.

#### **1.5 Presentation av det geografiska området**

Raseborgs polisstation är en av fyra polisstationer inom Västra-Nylands polisinspektion. Förutom Raseborgs polisstation finns det polisstationer i Lojo, Kyrkslätt samt Esbo. Raseborgs polisstation finns i Ekenäs. Sammanlagt jobbar det drygt 500 poliser inom Västra-Nylands polisinspektion.

Raseborgs grupp för förebyggande polisarbete, kommer endast att ansvara för det geografiska område som Raseborgs polisstation har som verksamhetsområde. Detta innefattar kommunerna Raseborg, Hangö och Ingå.

Raseborg har ett invånarantal på 28400 personer. Andelen svenskspråkiga är 64,9 %, medan andelen finskspråkiga är 30,7 %. Det procentuella antalet invånare som har övriga språk som modersmål är 4,4 %. Arealen för Raseborg är 2178 km<sup>2</sup>. Hangö kommun har en befolkning på ca 8500 personer, varav personer med svenska som modersmål är i knapp majoritet, 53 % av befolkningen. Andelen finskspråkiga är 43 % och personer som talar övriga språk 4 %. Hangö kommuns areal är ca 800 km<sup>2</sup>. Ingå har en befolkning på ca 5600 personer. Andelen svensk- och finskspråkiga är ungefär lika stor (Raseborg, 2019).

Demografin på området är en viktig aspekt att ta i beaktande även i det förebyggande arbetet, eftersom det förebyggande arbetet går ut på att polisen arbetar nära den lokala befolkningen. Om man slår ihop befolkningen i de tre kommunerna är andelarna svensk- och finskspråkiga ungefär lika stora. Det här är en faktor som man tar i beaktande även i gruppen för förebyggande polisarbete. Medlemmarna i gruppen bör vara tvåspråkiga eller kunna båda inhemska språken så bra att de kan arbeta på bådadera språken eller så måste det kompenseras på annat sätt.

Samtliga kommuner inom Raseborgspolisens verksamhetsområde är glest bebyggda och består till stor del av landsbygd. Som det framkommer i Figur 1, har alla tre kommuner relativt stora skärgårdsområden, vilka orsakar ytterligare utmaningar för polisen att kunna vara nära befolkningen (Raseborg, 2019).



*Figur 1: Karta över det geografiska område som hör till Raseborgs polisstations verksamhetsområde.*

## 2 TEORI

I teorikapitlet behandlas dels vad som finns skrivet om förebyggande polisarbete inom polisorganisationens egna dokument, dels tas här upp olika teorier om förebyggande verksamhet från ämnet kriminologi.

### 2.1 Förebyggande arbete inom polisen

För att reda ut vad polisens verksamhet går ut på måste man gå högre upp i makthierarkin gällande det nationella beslutsfattandet. Det är inte polisen själv som gör upp riktlinjerna med vad polisen satsar sina resurser på, utan det är politiskt styrt. På Inrikesministeriet har man 2016 gjort en redogörelse för den inre säkerheten i landet. I redogörelsen behandlar man sådant som på något sätt påverkar den inre säkerheten i landet. Den är en kartläggning av vad säkerhetsläget i landet är och vad det finns för hotbilder i framtiden. Enligt redogörelsen har polisens förebyggande arbete kretsat kring myndighetssamarbete och att i samband med andra aktörer kunna påverka bakomliggande orsaker till att brott sker. I redogörelsen nämns handlingsmodellerna Ankarverksamheten och MARAK<sup>4</sup> som fungerande och lyckade förebyggande metoder för polisen. Polisens satsning på förebyggandet av våldsam extremism och förebyggande verksamhet inriktat på unga personers brottslighet anses vara positivt (Inrikesministeriet, 2016).

I redogörelsen tar man även upp att p.g.a. polisens resursbrist, kommer den förebyggande verksamhetens resurser att dras ner. Enligt redogörelsen är inte förebyggande verksamhet en lika kraftigt lagstadgad uppgift för polisen, som allmän ordning och säkerhet eller brottsutredning. Redogörelsen är skriven 2016. Beträffande detta har det skett en förändring, eftersom Inrikesministeriet 2018 meddelade att polisen erhåller tilläggsresurser på 2,5 miljoner euro/år fram till 2020 (Inrikesministeriet, 2018).

Om man går vidare från *statsrådets redogörelse för den inre säkerheten*, till *statsrådets principbeslut om strategin för den inre säkerheten* (2017), finns det i principbeslutet mer direkta riktlinjer och målsättningar, som man på politisk nivå gett myndigheterna för att styra deras verksamheter. Målsättningarna på den här nivån är ganska vaga och av strategisk art. I principbeslutet efterlyses bl.a. effektivare myndighetssamarbete och

---

<sup>4</sup> MARAK är en multiprofessionell arbetsmetod/verktyg med vars hjälp man försöker identifiera våldsoffer i parrelationer och förbättra deras situation och trygghet. (Polisstyrelsen, 2019). ankarverksamheten definiera utförligare i delkapitel 4.3.

ett aktivt och effektivt förebyggande arbete för att främja säkerheten bland äldre, barn och unga. Som metoder för att uppnå målen förespråkas i strategin ett aktivt myndighetssamarbete, användandet av *underrättelseledd* och *kunskapsbaserad polisverksamhet*<sup>5</sup> (för att veta vad de aktuella problemen är) samt användandet och utvecklandet av nya fungerande arbetsmodeller. Strategins mål är att ge målsättningar på en strategisk nivå (Statsrådet, 2017).

För att göra det ännu klarare vad man på politisk nivå vill att polisen ska jobba med inom förebyggande arbetet, har Inrikesministeriet gjort en sammanfattad strategiplan för hur polisens verksamhet ska byggas upp. Det man enligt planen vill att polisen ska jobba med på det förebyggande planet är tvådelat. Enligt planen vill man att polisen i sitt dagliga arbete ska arbeta förebyggande. Det dagliga polisarbetet ska styras så att det har förebyggande effekter. Med förebyggande effekter menar man att det ska leda till minskad kriminalitet och ökad trygghet i samhället. Förutom det dagliga arbetet vill man att polisen även gör särskilda insatser för att förebygga brott och skapa trygghet.

Enligt strategiplanen vill man att det förebyggande polisarbetet ska vara kunskapsbaserat och underrättelselett. Genom att verksamheten fungerar kunskapsbaserat kan man lättare identifiera fenomen så som t.ex. lokala brottstrender eller "hot spots"<sup>6</sup> och sätta in riktade åtgärder och resurser för att förebygga dem. Man ska ta lokala omständigheter som befolkning och regionala skillnader i beaktande när man sätter upp målsättningar inom polisen. Samarbete med andra intressegrupper som kommun, skolor, socialvård och säkerhetsbolag ska prioriteras. Det förebyggande arbetet ska följas upp och utvärderas regelbundet. Förebyggande polisarbete innebär att polisen ska sträva efter att vara så synlig som möjligt i samhället, det vill säga på alla platser där människor rör sig. I dagens samhälle betyder det även Internet. De flesta personer i Finland rör sig i någon form på Internet. Därför ska även polisen bli mer synlig på Internet och framför allt i sociala medier (Polisstyrelsen, 2014).

Redogörelsen, strategin och planen som Inrikesministeriet skrivit ger strategiska mål och centrala riktlinjer för polisen att följa. I dessa konstaterar man att det förebyggande polisarbetet är en viktig del av polisverksamheten. Efter dessa är Polisstyrelsen den instans som utgående från de politiska riktlinjerna utvecklat planer för hur den

---

<sup>5</sup> Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet är en slags filosofi om hur en polisorganisation får olika delar av dess verksamhet att fungera i symbios med varandra och på det sättet skapas en modern och effektiv polisverksamhet. Mer om dessa i delkapitel 2.3

<sup>6</sup> Geografiskt mindre centrerat område där det förekommer ett högre antal brott än på övriga platser.

förebyggande polisverksamheten ska fungera. Polisstyrelsen har i sin tur gjort upp en plan för hur det förebyggande arbetet ska genomföras på polisinställningarna. *Polisens strategi för förebyggande verksamhet 2014 - 2018* (Polisstyrelsen, 2014).<sup>7</sup>

Baserat på strategin, gör Polisstyrelsen resultatavtal med varje polisinställning. Resultatavtalen fungerar som målsättningar för polisinställningarna. Genom resultatavtalen styr Polisstyrelsen polisinställningarnas verksamhet på den lokala nivån. Resultatavtalet är Polisstyrelsens sätt att få de politiska och strategiska besluten förmedlade till den lokala polisen. Resultatavtalet är tredelat. Det innehåller gemensamma målsättningar mellan Polisstyrelsen och polisinställningen för det kommande året, polisinställningens egna målsättningar för det kommande året, samt en gemensam målsättning för den övergripande polisverksamheten för de kommande fyra åren framåt. I målsättningarna finns det förebyggande polisarbetet nämnt i både de gemensamma samt i polisinställningens egna målsättningar. På basis av dem framgår att man på Polisstyrelsen samt inställningens ledningsnivå anser att det förebyggande polisarbetet är en viktig del av verksamheten som man vill satsa på. Ännu på den här nivån är målen vaga och mer av strategisk art. Det sägs inte specifikt vad man ska göra inom den förebyggande verksamheten. Målen är mer allmänna riktlinjer om att inställningen ska satsa på att förebygga brott på sitt eget verksamhetsområde och att man ska främja myndighetssamarbete med andra samarbetspartners. I allmänhet anses resultatavtalet vara en bro mellan Polisstyrelsen och inställningen. Avtalet förmedlar den politiska viljan att utveckla den förebyggande polisverksamheten vid den lokala polisinställningen (Västra-Nylands polisinställning, 2017).

Förebyggande polisverksamhet är inget nytt fenomen inom Västra-Nylands polisinställning. Begreppet *förebyggande polisarbete* och verksamheten kring det har existerat i tiotal år. Därför finns det även med i inställningens egna styrdokument. Efter resultatavtalet med Polisstyrelsen kommer inställningens styrdokument, som mer på detaljnivå beskriver och definierar hur inställningen arbetar med förebyggande polisarbete. I Västra-Nylands polisinställnings reglemente definieras att polisinställningens alarm- och övervakningsavdelning samt brottsutredningsavdelning ansvarar för det förebyggande arbetet och dess utveckling inom inställningen (Västra-Nylands polisinställning, 2017).

---

<sup>7</sup> Den nya strategin, *Polisens strategi för förebyggande arbete 2019-2023*, bygger vidare på den föregående planen och analyseras närmare i kapitel 4.

Förutom i reglementet är det förebyggande arbetet nämnt i *Västra-Nylands polisinrättnings Verksamhets- och budgetplan 2017-2021*. I planen nämns att det förebyggande arbetet ska förstärkas genom ett bredare samarbete med andra aktörer samt genom att söka lokala, fungerande modeller för hur man kan arbeta förebyggande (Västra-Nylands polisinrättning, 2017).

I arbetsordningen för alarm- och övervakningssektorn för Västra-Nylands polisinrättning finns det uppräknat sex specialuppgifter som hör till respektive fältchefsområdes närpolisgrupper (namnet på grupperna har ännu inte ändrats i arbetsordningen). Dessa uppgifter är följande:

- Medverka i sådant förebyggande polisarbete samt annat myndighetssamarbete på dess område, som gynnar polisverksamheten.
- Verka för en god växelverkan och nära relation mellan samhällets medborgare och polisorganisationen.
- Medverka i förebyggandet av ungdomars problem samt brottslighet.
- Medverka i temaövervakning med fokus på ungdomar.
- Upprätthålla lokalkännedom på det egna området i samband med den kunskapsbaserade polisverksamheten.
- Problemlösnings- och arbetsmodeller anpassade efter lokala behov.

Dessa sex punkter har lagts fram så att de ska täcka de krav och målsättningar som har satts på polisen på politisk nivå. De är även så preciserade att de ger de lokala operativa grupperna riktlinjer för deras verksamhet. En arbetsordning är meningen att vara riktgivande samtidigt som den fördelar arbetsuppgifter. Arbetsordningen är inte menad att styra verksamheten på detaljnivå (Västra-Nylands polisinrättning, 2017).

## **2.2 Kriminologi och brottsförebyggande teorier**

Förebyggande av brott (eller brottsprevention) är ett delområde inom kriminologin. I det här kapitlet kommer jag att presentera olika teorier om förebyggande av brott samt olika typer av brottsförebyggande åtgärder.

I boken *Crime Prevention*, skriven av Nick Tilley (2009), förklaras varför det behövs teorier om brottsförebyggande. Den första orsaken till att teorier behövs är för att en



teori är ett sätt för människor att ägna sig åt någon form av ledd verksamhet. Man behöver en teori, oberoende om det är en utskrivna teori eller om idén enbart finns i ens huvud, för att utföra en planerad handling i hopp om att handlingen har en kausal effekt, som leder till ett visst mål (Tilley, 2009, s.41).

Den andra orsaken till att brottsförebyggande teorier behövs är för att brott i sig är komplexa och föränderliga. I takt med att samhället förändras, förändras även brotts art och tillvägagångssätt. Brotten ser sig olika i olika miljöer. Det som är ett brott på en plats i en viss situation, är nödvändigtvis inte det på en annan plats i en annan situation. För att kunna förstå brott och hur man kan förebygga dem, behövs teorier som beprövas och dokumenteras, så att man kan lära sig av dem och anpassa förebyggande åtgärder med tiden. I takt med att samhället och brott förändras, måste även de brottsförebyggande åtgärderna förändras. Teorier behövs således för att beslutsfattare och poliser ska kunna producera brottsförebyggande strategier och åtgärder för att förhindra brott (Tilley, 2009 s.43–45).

Enligt Tilley (2009), är den tredje orsaken till varför brottsförebyggande teorier behövs att teorier redogör för vilka slags mekanismer inom brottsförebyggandet som har effekt och vilka som inte har det. Genom att ha teorier om brottsförebyggande åtgärder, innebär det även att man reder ut och granskar vad som görs och vad man vinner på det. Den tredje orsaken har att göra med värderingar. Vissa förebyggande åtgärder och strategier kan anses opassande av somliga. Vissa brottsförebyggande åtgärder kan verka ha positiv verkan på ett problem från ett visst perspektiv, men gör problemet värre från ett annat eller kan orsaka ett annat problem. Här kan det bli fråga om en bedömning av vad man vill uppnå och till vilket pris. Genom att ha teorier om brottsförebyggandet kan man även på ett djupare plan reda ut vilka åtgärder man vill satsa på (Tilley, 2009, s.45).

Att försöka knyta samman vetenskapliga teorier om brottsförebyggande åtgärder med det praktiska brottsförebyggande arbetet är problematiskt. Detta beror på att det finns ett stort antal kriminologiska teorier om brottsförebyggande. Detta är inte nödvändigtvis ett problem för de praktiska åtgärderna, men vållar problem vid bevisandet av vilken teoretisk grund åtgärderna grundar sig på. Ofta kan det praktiska förebyggande arbetet grunda sig på flera teorier eller kan tolkas göra det. Detta kopplat med ett stort antal kriminologer som försöker bevisa sina slutsatser gör det svårt att knyta samman teori med praktik (Sarnecki, 2015, s.103).

### **2.2.1 Förebyggande av brott i Finland**

I Finland har man använt sig av två huvudstrategier i det brottsförebyggande arbetet: *socialt brottsförebyggande* samt *situationellt brottsförebyggande*. De båda har som syfte att förebygga brott som ännu inte har skett, att förminska antalet brott som görs samt att öka tryggheten i samhället (Peltonen, 2017).

### **2.2.2 Socialt brottsförebyggande**

I socialt brottsförebyggande arbete koncentrerar man sig på individen och på åtgärder som baserar sig på brottslighetens sociala orsaker. Den huvudsakliga målgruppen inom socialt brottsförebyggande är barn och ungdomar, men även till en viss del vuxna återfallskriminella. Socialt brottsförebyggande åtgärder tillämpar teorier som *inlärningsteori*, *stämpling*, *kontrollteori*, *strain* och *sociala band*. Dessa teorier bygger på att det är p.g.a. sociala orsaker hos individen som personer gör sig skyldiga till brott. Genom att rikta in åtgärder för att motverka de sociala störningarna försöker man förebygga brottsligheten. Exempel på socialt brottsförebyggande åtgärder är t.ex. mobbningsförebyggande åtgärder, skapande av utbildningsmöjligheter samt arbetslöshetsbekämpning. Socialt förebyggande åtgärder har fått kritik för att vara stigmatiserande och för att vara svåra att mäta effekterna av (Sarnecki, 2015, s.104).

### **2.2.3 Situationellt brottsförebyggande**

I det situationella brottsförebyggande arbetet ligger fokus på omgivningen och situationer. Det anses här att vissa omgivningar har anknytningar till olika slags beteenden. Målet inom det situationella brottsförebyggandet är att påverka situationer eller omständigheter som orsakar brottslighet. Man försöker göra det svårare att begå brott genom att t.ex. sätta upp övervakningskameror eller att ha gator upplysta i centrum där brott ofta begås. Situationellt förebyggande tillämpar teorier som *rutinaktivitetsteorin* och *teorin om rationella val*. Situationellt brottsförebyggande åtgärder kritiseras ofta för att de leder till ett övervakningssamhälle och för att åtgärderna ofta bara flyttar problemen till ett annat område (Sarnecki, 2015 s.104).

Rutinaktivitetsteorin är en bra vetenskapsteoretisk grund att stå på. Rutinaktivitetsteorin utgår från ett antagande att samhällets brottsnivå förändras när befolkningens rutinaktiviteter (vardagslivet) förändras. Inom rutinaktivitetsteorin utgår man ifrån att det krävs tre förutsättningar för att ett brott ska kunna ske. De tre förutsättningar är:

- motiverad förövare
- lämpligt objekt
- avsaknad av kapabla väktare

Enligt rutinaktivitetsteorin är det förändringar i dessa förutsättningar som styr brottsutvecklingen. Förutsättningarna påverkas av människors rutinaktiviteter. Rutinaktivitetsteorin är en bra utgångspunkt för ett brottsförebyggande tänkande. Enligt rutinaktivitetsteorin kan man förebygga brott genom att se till att en av de tre förutsättningarna inte finns (Sarnecki, 2015, s.103-104).

#### **2.2.4 Nivåer av förebyggande åtgärder**

Med förebyggande verksamhet kan man exempelvis förebygga konkreta brott, orsaker till brott samt skador orsakade av brott. Allt är brottsförebyggande verksamhet, men medlen riktar sig till att påverka olika ändamål. Ett sätt att strukturera den förebyggande verksamheten är att dela in den i tre olika nivåer. De tre nivåerna är: *primärt brottsförebyggande, sekundärt brottsförebyggande* samt *tertiärt brottsförebyggande*,

Primärt brottsförebyggande är initiativ för att förhindra att brott uppstår. Primärt brottsförebyggande kan ses som generella åtgärder som riktar sig till hela befolkningen. Primära brottsförebyggande åtgärder inriktar sig på att förhindra att brott uppstår i framtiden (Sarnecki, 2015 s.108).

Sekundärt brottsförebyggande går ut på att man redan har en brottslig verksamhet, som man försöker förhindra att förvärras. Insatser på sekundärt brottsförebyggande är ofta fråga om insatser bland riskgrupper, aktiviteter och miljöer. Sekundära brottsförebyggande åtgärder riktas ofta mot en specifik riskgrupp eller individ som man bedömer att har en hög sannolikhet för att begå brott (Sarnecki, 2015 s.109).

Tertiärt brottsförebyggande är då man försöker förhindra att ett brott leder till nya brott. Insatser inom detta område går ofta till att förhindra återfall i brott. Insatserna riktas mot redan existerande problem eller individer (Sarnecki, 2015 s.109).

De teorier om förebyggande av brott som tagits upp är endast en del av det material om brottsförebyggande som finns inom kriminologin. Det finns mycket mer material och teorier kring ämnet. Det som jag redogjort för är vad som är mest relevant för det brottsförebyggande arbetet man gör i Finland och därigenom är det också grunden till det brottsförebyggande arbete som utförs av gruppen i Raseborg.

### **2.3 Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet**

Det här kapitlet är ägnat åt underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet. Kapitlet finns med för att reda ut vad som menas med underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet, för att förklara varför den förebyggande polisverksamheten bör vara underrättelseledd och kunskapsbaserad. I de strategiska målen för hela polisverksamheten inklusive målen för den förebyggande polisverksamheten, anser man att den brottsförebyggande verksamheten ska vara kunskapsbaserad.

Kunskapsbaserad polisverksamhet betonar fyra centrala synvinklar:

- Polisens verksamhet och ledningen av den bör vara aktiv, målmedveten och ha klara mål.
- Ledandet av verksamheten och beslutsfattandet bör basera sig på systematiskt insamlad och bearbetad information.
- Information bör användas, för att förbättra planering, styrning och ledning av verksamheten.
- Vid planering och implementering av operativa åtgärder bör gemensamma målsättningar och polisverksamheten som helhet beaktas, utgående från polisinsatsernas perspektiv.

Inom kunskapsbaserad polisverksamhet försöker man integrera ny kunskap från flera olika källor med traditionell kunskap om brott och kriminalitet. Det man strävar efter med kunskapsbaserad polisverksamhet är långsiktiga lösningar, samarbete mellan analytiker och chefer, kombinationen av ny och gammal kunskap samt utvecklande av nya strukturer. Inom kunskapsbaserad polisverksamhet strävar man efter att skifta polisverksamhetens tyngdpunkt mot den förebyggande verksamheten (Pawli, 2017).

Den underrättelseledda polisverksamheten är svår att definiera. Enligt Ratcliffe (2008) förändras den underrättelseledda polisverksamheten i takt med att samhället och polisens verksamhetsmiljö förändras. En viktig del av underrättelseledd polisverksamhet är att den ska vara anpassad till samhällets nuvarande situation. Underrättelseledd polisverksamhet är en filosofi som växt fram från ett antal andra polisiära tänkesätt, däribland *problemorienterat polisarbete* och *närpolisverksamhet*. Problemorienterat polisarbete och närpolisverksamhet är båda arbetsmetoder inom det förebyggande polisarbetet. Problemorienterat polisarbete tas upp mer i avsnitt 4.10.5 och närpolisverksamhet i delkapitel 4.2. Ratcliffes (2008) definition på underrättelseledd polisverksamhet är följande:

Underrättelseledd polisverksamhet är en affärsmodell och verksamhetsfilosofi, där analys av information och brottsunderrättelser utgör en grund för objektivt beslutsfattande. Beslutsfattandet ska eftersträva en minskad mängd brott och problem i samhället samt störa brottslig verksamhet och främja prevention av brott genom strategiskt ledande och effektiva operativa verksamhetsmodeller, som främst riktar sig mot kända brottslingar (Ratcliffe, 2008, min översättning av det engelska originalet).

Ratcliffe (2008) understryker användandet av analysverksamhet i polisarbetet. Begreppen *kunskapsbaserad* och *underrättelseledd polisverksamhet* är komplicerade och komplexa och därför är det också svårt för polisen att få det praktiska arbetet begreppen ger uttryck för att fungera. Det är inte bara för polisen att bestämma sig för att arbeta kunskapsbaserat och genom underrättelseledd verksamhet och bara sådär få det att fungera. I undersökningen har jag valt att definiera betydelsen av kunskapsbaserad och underrättelseledd polisverksamhet eftersom de är viktiga faktorer av det förebyggande arbetet. Genom att jobba kunskapsbaserat och genom underrättelseledd verksamhet möjliggör man polisens förebyggande arbete. Det är en grundförutsättning att polisen har en bra lägesbild över vad som händer i samhället. Genom den kan man sedan försöka påverka brottsligheten genom förebyggande insatser.

## **2.4 Resultatstyrning**

I detta kapitel kommer jag att redogöra för vad som menas med *resultatstyrning* och hur resultatstyrningen anpassas inom statsförvaltningen.

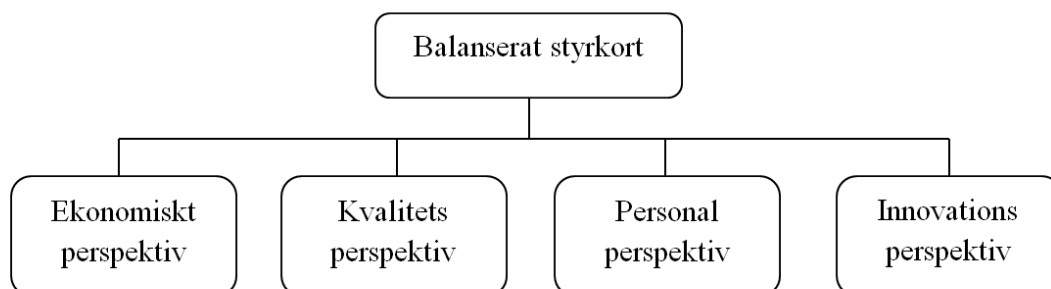
Resultatstyrning anpassas ofta på stora organisationer, eftersom det ger en möjlighet att bryta upp organisationen i mindre enheter, att divisionalisera. De mindre enheterna kan sedan lättare styras genom att man ger dem olika resultatmålsättningar. Målsättningarna ges utgående från organisationens strategier. Med resultatstyrning ger ledningen målsättningar för de resultat som förväntas uppnås, men man ger frihet att välja medel för hur resultaten uppnås. Genom resultatstyrning försöker man styra organisationer genom att ge mindre enheter befogenheter att själva bestämma över hur de ska uppnå ett visst förutbestämt resultat. Resultatstyrning ger en viss frihet, men har fått kritik för att den är ett sätt för chefer och beslutsfattare på hög nivå att delegera för mycket ansvar nedåt (Alvesson & Sveningsson, 2007, s.182–183).

I samband med resultatstyrning är det skäl att nämna *budgetstyrning*. Att styra med budget är inte det samma som att styra mot resultat, eftersom budgetar handlar om att fastställa ramar för resursanvändning. Budgeten ger inte resultatmål att sträva mot, utan anger snarare de resurser som finns tillgängliga för att nå målen. Resultatstyrning och budgetstyrning är ändå ofta sammankopplade och beroende av varandra. (Alvesson & Sveningsson, 2007, s.183).

Det utkom en rapport om utvecklingen av resultatstyrningen inom statsförvaltningen 2012. Enligt rapporten har Finland ett exemplariskt system för resultatstyrning i internationell jämförelse. Ändå visade rapporten utvecklingsbehov och brister. I rapporten presenterades följande utvecklingsbehov för den framtida resultatstyrningen: Styrningen ska vara mer strategisk, lättare, mera tväradministrativ och enhetligare. I rapporten togs det även upp en mängd utvecklingsförslag. Ett av förslagen var att regeringsprogrammet och budgetstyrningen kopplas ihop kraftigare inom resultatstyrningen. Det faktum att man ville sammankoppla dem starkare är ett bevis på att man ville att resultatmålen som lades upp ska vara kopplade till de strategier man gjort och att användningen av resurser ska anpassas till resultatmålen. Detta stämmer bra överens med vad som redogjordes för resultatstyrning i föregående stycke. Statsförvaltningens resultatstyrning är menad att vara densamma inom samtliga statliga instanser. Detta innefattar även polisorganisationen (Finansministeriet, 2012).

Olika verktyg har utvecklats för att hjälpa tillämpningen av resultatstyrningen inom organisationer. Man kan nämna det *balanserade styrkortet* samt *resultatprisman* som exempel på sådana verktyg. Med det balanserade styrkortet strävar man efter att täcka

olika dimensioner av organisationens resultatmålsättningar. Med de fyra dimensionerna som illustreras i Figur 2, är det meningen att organisationen ska kunna ge målsättningar inom fler områden än endast det finansiella, som annars har en tendens att dominera. Dimensionerna är det samma som olika perspektiv. Inom dimensionerna finns ett antal nyckeltal, vilka fungerar som resultatkrav (Alvesson & Sveningsson, 2007, s.183).



Figur2: Perspektiv inom det balanserade styrkortet

Alvesson och Sveningsson (2007) anser verktyget *balanserat styrkort* vara bristfälligt. De anser att verktyget är bra som ett riktgivande instrument, men att det inte visar hela sanningen. Resultatstyrning anses vara en ofullständig styrform, eftersom den automatiskt innehåller någon annan styrform för att fungera. Andra styrformer är exempelvis *beteendestyrning* eller *normativ styrning*. Resultatstyrning är förknippat med dessa former av styrning och de är exempel på olika sätt för chefer att styra människor inom organisationer. Begreppen förklaras endast kort eftersom de inte kommer att användas i undersökningen. Det är ändå bra att veta om att andra former av styrning än resultatstyrning finns och att resultatstyrningen ofta är beroende av andra former av styrning för att fungera.

### **3 MATERIAL OCH METOD**

I detta kapitel redogörs det för det material samt för de forskningsmetoder som använts i undersökningen. Här redogörs det även för andra metoder som använts i samband med materialinsamling och analyser.

#### **3.1 Triangulering**

I undersökningen har jag använt mig av triangulering. Med triangulering menas att undersökaren använder sig av mer än en forskningsmetod i samma studie. Meningen med triangulering är att forskaren får en bättre förståelse för vad hen undersöker om man kombinerar olika forskningsmetoder (Denscombe, 2009, s.184-187).

I Undersökningen har jag använt mig av triangulering då jag både intervjuat personer för att få deras åsikter om fenomenet förebyggande verksamhet och sedan jämfört intervjuernas resultat med resultatet från innehållsanalysen av strategin för förebyggande verksamhet. Genom att använda dessa båda metoder i undersökningen får man en bättre helhetsbild av fenomenet än genom att endast använda en metod. De båda metodernas resultat har sedan kombinerats och på basis av dem har det framställts utvecklingsförslag för gruppens verksamhet.

En fördel med triangulering är att forskaren får en bättre bild av det som undersöks. Genom triangulering blir fynden i undersökningen mer träffsäkra, eftersom man genom att använda flera metoder kan validera fynd och kontrollera fynd från den ena metoden till den andra. Triangulering gör även undersökningen och dess resultat mer fullständiga. Genom att använda triangulering av olika forskningsmetoder ökar även validiteten i undersökningen (Denscombe, 2009, s.188–189).

En nackdel med triangulering är att undersökaren inte kan ägna all sin tid åt en forskningsmetod, utan måste dela upp tiden mellan båda. Detta kan resultera till att ingen av metoderna utnyttjas till 100 procent. Dessutom blir analysen av metoderna mer komplicerad när två metoder används. Forskaren måste jämföra och utvärdera fynden från de olika metoderna med varandra, vilket tar tid och är mer komplicerat än om endast en metod används. En tredje nackdel med triangulering är att det kan uppstå problem ifall de olika metodernas resultat inte stöder varandra. Som forskare antar man ofta att olika metoders resultat borde stöda varandra, men så behöver inte vara fallet. Ifall olika metoder ger helt motstridiga resultat är det i sig ett intressant resultat. Men



det kan få följder för undersökningens resultat och vara besvärligt för forskaren (Denscombe, 2009, s.189–190).

### **3.2 Materialinsamling**

Som material till undersökningen har jag använt ENSKA, den nya strategin för förebyggande arbete för polisen. I strategin tar man upp på vilket sätt polisen bör bygga upp sitt förebyggande arbete. Jag har analyserat vad man i strategin anser att den nya förebyggande verksamheten ska gå ut på och sedan genom utvecklingsförslag försökt implementera det i den nya verksamheten i Raseborg. Meningen var att jag med hjälp av en innehållsanalys av strategin kunde analysera vilka faktorer i den förebyggande verksamheten som kan anses som lämpligt att tillämpa i Raseborg.

I undersökningen har tre poliser vid Raseborgs polisstation intervjuats som informanter. Deras intervjuer har transkriberats till text och sedan bearbetats och analyserats. Resultatet av intervjuerna baseras på informanternas åsikter om förebyggande arbete i Raseborg. Informanternas uppfattning om förebyggande arbete har tolkats skilt för sig, utan ställningstagande till om deras uppfattningar är korrekta eller inte.

### **3.3 Urvalsmetod**

Jag har använt mig av ändamålsenligt urval i valet av informanter till undersökningen. Det innebär att jag har valt ut de informanter som varit mest lämpliga för undersökningen. Ändamålsenligt urval bygger på att man väljer ut personer utgående från deras attribut (Denscombe, 1998 s.36).

Om man använder sig av ändamålsenligt urval innebär det att man väljer ut personer som man vet att har mest att tillföra till ämnet man undersöker. I denna undersökning hade det inte varit ändamålsenligt att intervjua personer som inte jobbar med förebyggande polisarbete eller inte har någon aning om vad förebyggande polisarbete är. Därför valdes det ut poliser som jag på förhand visste att är insatta i ämnet och jag vet att har viktig information och åsikter om förebyggande polisverksamhet. På det sättet visste jag att de intervjuer jag utförde också skulle ge just den slags information som jag ville ha, utan att jag påverkade deras åsikter.

### **3.4 Kvalitativa forskningsmetoder**

Undersökningen har utförts med kvalitativa forskningsmetoder. I samband med undersökningen har jag intervjuat tre personer på Raseborgs polisstation. De tre personer som intervjuats har valts ut på basis av deras arbetsuppgifter samt för deras kunskaper om förebyggande polisarbete. Orsakerna varför jag valt att intervjua just tre personer är dels för att det täcker hela gruppen för förebyggande polisarbete, samt för att tre intervjuer kan anses tillräckligt i och med att undersökningen innehåller två olika forskningsmetoder. Personerna som intervjuats arbetar själva i gruppen för förebyggande polisarbete och de var redan på förhand insatta i både ämnet samt i Raseborgs verksamhetsområdes specifika behov och egenskaper. Meningen är att de som arbetar i gruppen för förebyggande verksamhet får vara med och påverka hur verksamheten skall realiseras. Intervjuerna kommer sedan att analyseras. På basis av intervjuerna kommer jag att analysera fram viktiga och gemensamma faktorer, som kommer att visa hur den nya verksamheten för Raseborgs polisstations förebyggande polisverksamhet kan utvecklas.

Undersökningen har en fenomenografisk vinkling, eftersom informanternas uppfattningar om förebyggande polisarbete har tolkats skilt för sig, utan att ta ställning till om deras uppfattningar är korrekta eller inte. Fenomenografien beskriver personers uppfattning av företeelser i verkligheten i relation till deras uppfattning om företeelser. Att ha en uppfattning om en viss sak eller ett fenomen är detsamma som att ha en viss kunskap om saken (Olsson & Sörensen, 2007, s.106).

Den andra metoden jag kommer att använda mig av i undersökningen är öppen innehållsanalys. Inrikesministeriet har arbetat fram en ny strategi för förebyggande polisarbete, ENSKA (se delkapitel 1.4). I strategin ges klara riktlinjer som man på Inrikesministeriet vill att polisen ska följa i det förebyggande arbetet. Den nya strategin är relevant och viktig för min undersökning, eftersom den anger hur man på Polisstyrelsen vill att polisens förebyggande verksamhet byggs upp. Därför kommer en del av forskningsmetodiken att kretsa kring innehållsanalys av den nya strategin. Den nya strategin kommer att försöka förverkligas i den nya gruppens verksamhet.

Eftersom jag själv ingår i den nya verksamheten som byggs upp, skulle undersökningen kunna ha en etnografisk vinkling. Jag skulle kunna använda mig av egna erfarenheter samt observationer då jag arbetar i gruppen som ett sätt att samla information i

undersökningen. Detta har jag valt att inte göra. Undersökningen blir klarast, tydligast och mest ändamålsenligt genom att jag använder mig av intervjuer samt en öppen innehållsanalys av ENSKA-strategin. Att välja bort någon av forskningsmetoderna vore inte ändamålsenligt och att använda sig av tre forskningsmetoder vore oskäligt, med tanke på hur tidskrävande det vore. Validiteten i undersökningen lider inte av att välja bort etnografin.

### 3.5 Hermeneutik

Eftersom forskningsmetoden är kvalitativa intervjuer, har resultatet av undersökningen bestått av tolkning av dessa intervjuer. Eftersom tolkningen av informanternas svar är centralt i undersökningen, är *hermeneutikens* roll viktig. Hermeneutik klassas som en forskningsmetod. Den går ut på att undersökaren tolkar material som man fått genom t.ex. intervjuer och att man som undersökare sedan utvidgar och prövar sin *förståelse* för ämnet utgående från den nya information man fått ta del av. Genom den nya förståelsen skapas ny vetenskap om ämnet. (Patel, 2011 s.28–30) I figur 3 visas den *hermeneutiska spiralen*. Spiralen visualiserar hur ny förståelse för ett ämne skapas genom dialog och tolkning.



Figur 3. Illustration utifrån den hermeneutiska spiralen (Jordan, 2017)

### 3.6 Analysbeskrivning

Med metoden *innehållsanalys* analyserar man innehållet i dokument. I den här undersökningen är det endast *ett* dokument som kommer att analyseras. I innehållsanalysen brukar texten brytas ner i mindre delar för att göra det lättare att analysera den. Före undersökaren börjar med själva analysen utarbetas olika kategorier, som hjälper till att analysera dokumentet. Forskaren måste vara väl förtrogen med ämnet, så att hen snappar upp de kategorier, frågor och idéer som framträder i texten. I analysen antecknas och kategoriseras dessa frågor och idéer och påståenden, så att resultatet av analysen blir lättåskådligt och användbart (Denscombe, 2009 , s.307–308).

Enligt Martyn Denscombe (2009), avslöjar en innehållsanalys fyra saker:

1. Vad i texten framställs som relevant. Vilka idéer och ord innehåller texten. Genom att mäta dem kan man avgöra vad i texten som kan anses vara relevant.
2. Vilka prioriteringar som skildras i texten. Genom att mäta hur ofta eller i vilken ordning kategorier eller olika ämnen framträder i en text kan man avgöra deras prioritering.
3. Värderingar som framförs i texten. Om det finns positiva eller negativa åsikter om saker i texten kan man avgöra hur olika saker värderas i texten.
4. Hur idéer i texten hänger samman med varandra. Genom att mäta närheten och logiska associationer i texten kan man avgöra hur idéerna hänger samman.

(Denscombe, 2009 , s307-308).

### 3.7 Kvalitativa forskningsintervjuer

Jag har utfört kvalitativa forskningsintervjuer i samband med undersökningen. Syftet med kvalitativa forskningsintervjuer är att upptäcka och identifiera den intervjuades åsikter och uppfattningar om ett fenomen. Meningen är att få reda på personens sanna åsikt om fenomenet. Detta innebär att den som intervjuar inte ger svarsalternativ på förhand till den intervjuade, utan personen får svara fritt (Patel & Davidsson, 2011).

För att en kvalitativ intervju ska lyckas bör intervjuaren hjälpa den intervjuade att bygga upp ett sammanhängande resonemang om fenomenet som behandlas i intervjun. Intervjuaren bör ändå akta sig för att påverka den intervjuade. Om det är så att den

intervjuade inte har en åsikt eller insikt om fenomenet, är det i sig värdefull information för undersökningen. Kvalitativa forskningsintervjuer är ofta semistrukturerade intervjuer, i vilka intervjuaren lyfter upp specifika teman som ska behandlas under intervjun, men den intervjuade har stor frihet att utforma sina svar. Patel och Davidsson (2011), lyfter upp betydelsen av att intervjuaren även har åsikter och kan känna medkänsla med den intervjuade. Genom att intervjuaren även delar sina erfarenheter med den intervjuade under intervjun, kan det leda till att den intervjuades uppfattning om ett fenomen som behandlas framträder ännu tydligare. Detta kan komma ifråga i min undersökning, eftersom jag själv är insatt i ämnet och under intervjuerna kan dela mina egna tankar och erfarenheter med de som intervjuas (Patel & Davidsson, 2011).

### **3.8 Genomförandet av undersökningen**

Innehållsanalysen av strategin ENSKA inleddes genom att jag först bekantade mig med dokumentet noggrant. Medan jag läste igenom strategin kategoriserade jag ämnen som jag ansåg som relevanta och som i strategin lyftes upp som viktiga delområden av det förebyggande arbetet. Främst intresserade olika förebyggande arbetsmetoder mig som jag kunde urskilja samt viktiga fenomen eller värderingar som togs upp i strategin. Under innehållsanalysen arbetade jag enligt Denscombes (2009), modell som redovisades för i kapitel 3.7. Kategorierna skapades utifrån vad jag identifierade att strategin uppgav som relevant samt vad som prioriterades och värderades högt i den. Kategorierna presenteras och behandlas i kapitel 4.

Under innehållsanalysen förväntade jag mig att olika delområden skulle presenteras i viktighetsordning i strategin. Detta gjordes dock inte. Det här skulle ha gjort mitt jobb enklare, men eftersom ENSKA endast är ett strategidokument är det förståeligt att det i den inte görs en sådan prioritering.

Tre erfarna poliser på Raseborgs polisstation intervjuades i samband med undersökningen. Informanterna kontaktades per e-post och förfrågades om de ville ställa upp i undersökningen. De meddelade att de ville medverka och intervjuerna hölls på Raseborgs polisstation. I samband med intervjuerna framställdes en intervjuguide. Intervjuguiden formades delvis på basis av de kategorier som identifierats i innehållsanalysen. Intervjuguiden medförde att intervjuerna blev relativt standardiserade. Det här gjorde det lättare att efteråt jämföra informanternas svar.

Intervjuguiden var framställd för att ge svar på undersökningens forskningsfrågor. Beroende på informanternas svar ställdes olika följdfrågor till dem. Samtliga intervjuer är utförda som enskilda intervjuer. Intervjuerna spelades in och transkriberades efteråt av undersökaren. Intervjuerna tog mellan 45–60 min.

Materialet från intervjuerna samt innehållsanalysen sparas hos undersökaren och förstörs fyra månader efter publiceringen av undersökningen.

### **3.9 Reliabilitet och validitet**

Oberoende vilken metod man använder sig av vid insamling av information, måste man kritiskt granska den för att avgöra dess reliabilitet och validitet. Reliabilitet (eller tillförlitlighet) är ett sätt att mäta i vilken utsträckning ett instrument eller tillvägagångssätt ger samma resultat vid olika tillfällen under samma omständigheter. När man frågar om åsikter i intervjuer, finns det olika faktorer som kan påverka svaret. En informant kan nyligen ha sett ett TV-program eller varit med om en händelse som påverkat hens åsikt om ett fenomen. I undersökningen har reliabiliteten beaktats i samband med intervjuerna (Bell, 2006, s.117).

Validitet (eller giltighet) innebär i stora drag att den data och de metoder man använder sig av i en undersökning är riktiga. Beträffande forskningsdata beskriver begreppet huruvida den reflekterar sanningen, verkligheten och täcker de avgörande frågorna. Validiteten handlar om att utreda i vilken omfattning data och metoder är exakta, riktiga och träffsäkra (Denscombe, 2011, s.425).

En utmaning med förebyggande polisarbete är att det är svårt att mäta dess effektivitet, speciellt på kort sikt. I början av dess existens kommer det att bli utmanande att hitta effektiva mätare för hur gruppens verksamhet fungerar och hur effektiv den är.

En annan utmaning blir att efter samlandet av material välja ut vad som kommer med i den nya verksamheten. Eftersom Raseborg är en liten station och de resurser som finns tillgängliga för det förebyggande polisarbetet är begränsade, kommer det att bli utmanande att hitta de rätta delarna av det förebyggande polisarbetet som man ska satsa på. I analysfasen redogör jag för olika faktorer som har påverkat min tolkning av vilka som är de mest ändamålsenliga delområden att satsa på i Raseborg.

### 3.10 Forskningsetik

I en undersökning måste olika former av etik beaktas. Etik behandlar vad som är rätt och fel. I den här studien har jag arbetat i enlighet med vad som anses korrekt enligt forskningsetiken. Forskningsetik behandlas bl.a. i boken *Forskningens Hantverk* av Inger Lindstedt (2017). Enligt Lindstedt (2017) finns det vissa krav som ska tas i beaktande i en forskning. Det första kravet är *informationskravet*. Enligt informationskravet krävs det att den som undersöker någonting också ärligt meddelar personer som är med i undersökningen om vad syftet med undersökningen är. Det andra kravet är *samtyckeskravet*, som innebär att de som deltar i undersökningen gör det på basis av frivillighet. Nästa krav är *konfidentialitetskravet*, enligt vilket det krävs att personer som ingår i undersökningen ska behandlas med så stor konfidentialitet som möjligt. I det ingår även att behandla allt material i undersökningen på rätt sätt. Konfidentiella uppgifter ska behandlas på rätt sätt av undersökaren. Det sista kravet är *nyttjandekravet*. Nyttjandekravet handlar om att alla uppgifter som undersökaren samlar in endast får användas till forskningsändamål (Lindstedt, 2017, s.49–55).

I undersökningen har jag beaktat samtliga krav på forskningsetik. I samband med intervjutillfällena har jag före intervjun börjat informerat samtliga informanter om de forskningsetiska kraven och berättat för dem att deras identitet inte kommer att nämnas i undersökningen och berättat för dem vad materialet kommer att användas till. De har alla haft chans att neka till att medverka i undersökningen. I slutet av intervjun har jag även meddelat informanterna om att den transkribering som görs av intervjuerna kommer att bevaras hos mig och förstöras fyra månader efter att undersökningen publicerats.

## **4 RESULTAT AV INTERVJUER OCH INNEHÅLLSANALYS**

I detta kapitel presenteras resultaten av innehållsanalysen av ENSKA samt intervjuerna. I båda delarna har jag identifierat olika kategorier. Dels har jag identifierat vilka delområden det i ENSKA antyds att är viktiga att satsa på beträffande polisens förebyggande arbete i stora drag, dels vad poliserna som jobbar med förebyggande arbete i Raseborg anser att är de viktigaste delområden man måste satsa på för att få verksamheten att fungera i Raseborg. Resultaten av de båda metoderna har kombinerats för att se hur de stöder varandra. Detta har jag gjort genom att länka ihop vad det i ENSKA anses om något delområde med exempel från informanternas intervjuer.

Analysdelen har delats in i separata delkapitel på basis av de olika kategorier som kunde urskiljas i både intervjuerna och innehållsanalysen av strategin. Kategorierna behandlas i skilda delkapitel eller avsnitt. I slutet behandlas kategorier som endast kunde identifieras i endera intervjuerna eller strategin i separata delkapitel. Kategorierna i sig är en del av undersökningens syfte och är ämnade att ge svar på forskningsfrågorna.

### **4.1 Förebyggande arbete som specialfunktion**

I inledningen till lärdomsprovet tog jag upp en central punkt i det förebyggande arbetet som nämns i ENSKA. Det förebyggande polisarbetet är en helhet som består av två delar. De två delarna är:

- 1) Daglig förebyggande verksamhet som inkluderar fältarbete, brottsundersökning, trafikövervakning och tillståndsförvaltning. Dessa hör till polisens dagliga uppgifter och som en restprodukt uppstår förebyggande effekter i samhället.
- 2) Förebyggande arbete som en specialfunktion. Det är denna specialfunktion och dess arbetsmetoder som definieras i ENSKA.

Det är det förebyggande arbetet som en specialfunktion som det i undersökningen främst fokuseras på. De båda delarna av det förebyggande polisarbetet är beroende av varandra och verkar i symbios. Båda krävs för att få en fungerande helhet. Det här kan sammankopplas med informanternas åsikter om att gruppen för förebyggande verksamhet i Raseborg borde omstruktureras så att åtminstone en av de tre poliser som jobbar med förebyggande arbete har det som heltidsarbete. För tillfället har samtliga det som en tilläggsuppgift till det normala fältarbetet. Samtliga av informanterna var av den



åsikten att åtminstone en av dem bör arbeta med förebyggande arbete på heltid. För att få vissa av specialfunktionerna av det förebyggande arbetet att fungera behövs personer som jobbar med förebyggande arbete på heltid, tycker informanterna. Informant 1 uttryckte sig på följande sätt:

#### Exempel 1:

Det som vi har nu är inte ideal. Det borde vara folk som på heltid jobbar med det. Det är en så viktig juttu det här ändå att för att du ska tillräckligt bra lägesbild över den egna verksamheten så det, det sku borde vara en heltidsuppgift, inte en del av brottsutredning eller fältverksamhet. Det är en skild grej ser jag det som. Annars blir det gjort lite med vänstra handen, du är i patrull, du blir avbruten. Du har emellanåt tid över för det kanske en tio minuter. Det blir inte effektivt då. (Informant 1, 2019)

Informanternas svar tolkas att de är av den åsikten att om en av dem arbetade med förebyggande arbete på heltid, kunde den personen ha det övergripande ansvaret för koordinerandet av det förebyggande arbete som anses höra till specialfunktionen. Det har visat sig att det är svårt att sköta specialfunktionerna för fältpersonal med skiftesarbete. Det här skulle stöda strategin i den mån att man då hade personal som ägnar sig specifikt åt specialfunktionen inom förebyggande arbetet.

## 4.2 Närpolisverksamhet

Närpolisverksamhet har funnits som ett delområde inom polisens verksamhet en längre tid. Med närpolisverksamhet menas polisens synlighet och delaktighet i samhället och dess funktioner. Målet med närpolisverksamheten är att öka allmänhetens förtroende för polisen. Närpolisverksamheten är enligt ENSKA en viktig del av polisens förebyggande arbete och man ska fortsätta tillämpa den aktivt i hela samhället. Den framhåller dock att samhället har förändrats och fortsättningsvis kommer att förändras och att närpolisverksamheten behöver anpassa sig därefter.

Samtliga informanter var av den åsikten att den tidigare arbetsmodellen för skolpolisverksamhet som funnits i Raseborg inte längre är effektiv och att verksamheten borde ändras till att vara mer som närpolisverksamhet. De tyckte alla att verksamheten inte får vara allt för hårt styrd. Det måste finnas tid och möjlighet att vara ute bland befolkningen. I exempel 2 presenteras en informants åsikt om detta.

#### Exempel 2:

Sanoisin että se tärkein osa-alue on se että ollaan tuolla ulkona. Jos me halutaan tehdä ennalta estävää työtä, niin meidän pitäisi olla siellä missä ihmiset ovat. Ja jos meillä on se yksi EET-ihminen sisällä, niin se ei voi hukuttaa että se on vaan sisällä. Et voi tehdä ennalta estävää työtä seinien sisältä, vaan pitää olla tuolla, ihmisten kanssa. Kysytään mitä tapahtuu, ollaan läsnä. (Informant 2, 2019)

Jag skulle säga att det viktigaste delområdet är att vi är där ute. Om vi vill göra förebyggande arbete så borde vi vara där människorna är. Om vi har en EET-person att jobba enbart inifrån stationen så kan den drunkna i arbete på stationen så att den endast är inomhus. Du kan inte göra förebyggande arbete om du enbart sitter på polisstationen, utan du måste vara ute bland befolkningen, fråga vad som händer, vara närvarande. (Min översättning)

Närpolisverksamheten i Raseborg har tidigare i huvudsak kretsat kring vad man kallar skolpolisverksamhet. Detta har lett till att det inte funnits tid att sköta det som normalt förknippas med närpolisverksamhet. Informanterna var alla av den åsikten att man nu måste komma bort ifrån den gamla arbetsmodellen med skolpolisverksamhet för att i stället ge rum för effektivare arbetsmodeller. Det här kom tydligt fram i samtliga intervjuer, vilket exempel 3 belyser.

#### Exempel 3:

Jag tror bara att den här skolpolisverksamheten inte är så effektiv om man bara är till skolor och föreläser. Det att när man far och föreläser så den modellen är kanske inte så effektiv. För att då är...just om en polis föreläser om något och 150 elever följer med, så vågar inte folk träda fram och ställa frågor. Det borde göras mer som EET och i samband med ungdomsgårdar, fotisträningar eller någån. (Informant 3, 2019)

Informanterna var alla inne på den linjen att fältverksamhetens insatser kan ha en stor betydelse på det här området. Deras synliga övervakning i polisfordon, fotpatrullering och genom att även annars ha kontakt med människor räknas enligt informanterna som en stor del av närpolisverksamheten. I ENSKA tas inte det här upp på samma sätt. I den beskrivs fältverksamheten och fältpatrullernas patrullering som en skild del av det förebyggande polisarbetet. Enligt ENSKA hör den slags förebyggande polisarbete till det som kommer som en biprodukt av all övrig polisverksamhet.

### **4.3 Ankarverksamhet**

En av de mest centrala funktionerna med förebyggande arbete är att få till stånd ett effektivt myndighetssamarbete. I ENSKA tas ANKKURI, på svenska

ankarverksamheten, upp, som en viktig del av det förebyggande arbetet. Enligt strategin ansvarar Inrikesministeriet och polisen för förverkligandet av ankarverksamheten i samhället och det står att ska det finnas fungerande ankarverksamhet i alla polisinsrättningar i Finland.

Informanterna var alla eniga om att man bör ta i bruk ankarverksamheten i Raseborg. Genom den får man igång ett effektivt myndighetssamarbete och kan på ett konkret sätt förebygga brott speciellt bland ungdomar. Då är inte polisen heller ensam om att förebygga, utan man gör det tillsammans med flera andra myndigheter och instanser.

I intervjuerna kom det upp problem med att i nuläget bara starta upp ankarverksamheten i Raseborg. Ankarverksamheten går ut på att man samarbetar med kommunerna och ankarverksamheten byggs oftast upp kommunvis. På Raseborgs polisstations verksamhetsområde finns tre kommuner. Informanterna lyfte upp problematiken med att starta upp och hålla igång ankarverksamhet i tre kommuner på endast tre konstaplar som alla jobbar på fältet med förebyggande arbete som tilläggsuppgift, dvs. 10 % av arbetstiden. Att ha en fungerande ankarverksamhet kräver mer resurser för förebyggande polisarbete än vad som finns tillgängligt för tillfället. I exempel 4 berättar informant 2 vad hen anser om att ta i bruk ankarverksamheten i nuläget då samtliga poliser som arbetar med förebyggande verksamhet jobbar på fältet.

#### Exempel 4:

Työajallista se voi olla vähän haastavaa jos meillä on tällain. Minulla oli tässä listassa kaksi päivävuoara. Jos on EET lisätehtävänä se on melkein mahdotonta. (Informant 2, 2019)

Arbetstidsmässigt kan det vara utmanande så som vi har det nu. Den här arbetslistan hade jag två dagsturer. Om man då har EET som tilläggsuppgift är det nästan omöjligt. (Min översättning)

#### **4.4 Hotbedömningsverksamhet**

För några år sedan utvecklades *hotbedömningsverksamheten* i Finland. Den går ut på att förhindra våldsbrott genom att med ett utvecklat verktyg kunna kartlägga våldsbenägna personers motivation och benägenhet att utföra våldsamma gärningar samt riktat våld. I verksamheten ingår att poliser blir utbildade i ämnet samt i hur verktyget fungerar. Hotbildsverksamheten är helt och hållet utvecklad att vara en förebyggande arbetsmetod

för polisen. Därför tas den i ENSKA upp som ett delområde som polisen ska satsa på och är en förebyggande arbetsmetod som har visat sig fungera och ge resultat.

Informanternas åsikter går hand i hand med strategin. De håller med om att hotbilsbedömningens verktyg som arbetsmetod är viktig och att den i Raseborg bäst hör hemma hos gruppen som jobbar med förebyggande polisarbete. Fastän gruppen var ense om detta, antydde samtliga att användningen av verktyget och hotbedömningarna stundvis kan uppta mycket arbetstid och resurser, ibland för mycket för en så liten grupp som den som finns i Raseborg.

I samband med intervjuerna föreslogs några alternativ för hur man kunde underlätta arbetsbördan med hotbilsverksamheten för gruppen. Ett alternativ är att man skulle öka antalet poliser vid Raseborgs polisstation som fått utbildning i verksamheten och som kunde avlasta gruppen vid behov. Så har det gjorts även på andra polisstationer. Meningen är då att huvudansvaret för hotbilsverksamheten fortfarande ligger på gruppen för förebyggande arbete, men att det även finns andra som har utbildats i det och kan hjälpa vid behov.

#### Exempel 5

Se on hyvä Espoossa ja Lohjalla että heillä se uhka toiminto on paljon alempaa kuin meillä. Heillä on uhka-arvio henkilöitä koulutettu paljon muita kun EET. Sitten se on paljon helpompaa kuin mitä meillä on. (Informant 2, 2019)

Det är bra i Esbo och Lojo att de har hotbedömningsverksamheten mycket lägre än vad vi har den. De har många andra personer skolade i hotbedömningsverksamheten än EET-personer. Då blir det också lättare att sköta jämfört med hur vi har det. (Min översättning)

Som informant 2 tar upp i sin intervju i exempel 5, kunde fler personer med utbildning i hotbilsverksamheten vara ett sätt att hålla hotbilsverksamheten för gruppen för förebyggande arbete men ändå underlätta arbetsbördan för gruppen vid behov.

#### **4.5 Viktigaste delområdet inom det förebyggande polisarbetet**

Eftersom det finns så många olika delområden inom polisens förebyggande arbete är det inte möjligt för gruppen på Raseborgs polisstation att göra allting till hundra procent. Gruppen är för liten för det. Så är det antagligen på de flesta polisstationer i alla polisnärningar. Det måste satsas på det viktigaste. För att veta vad informanterna

anser är det viktigaste delområdet i det förebyggande arbetet ställdes frågan i intervjun. Två av tre informanter svarade att det viktigaste är att satsa på ungdomar. Den tredje informanten tyckte att insamlandet av information och hur informationen används och förmedlas vidare för att aktivera andra är det viktigaste. Man kan tolka det som att informanten anser att få den underrättelseledda och kunskapsbaserade polisverksamheten att fungera är det viktigaste.

Båda delområden är viktiga. I ENSKA tas det inte ställning till vilket delområde som är viktigare än något annat. I den tas endast vissa teman och delområden upp och ges riktlinjer för hur polisen i det stora hela borde arbeta med förebyggande arbete. Strategin kan således inte användas för att avgöra vilket delområde som är viktigare än något annat. De som skrivit strategin har antagligen medvetet gjort det så för att visa att det inte går att avgöra vilket delområde som är viktigast. Som det tas upp i exempel 6 så ansåg även informanterna att det var svårt att avgöra vilket delområde som var det mest viktiga.

#### Exempel 6

Jag tror inte att man kan ge liksom poäng till vad som är viktigast. Man måste se vad som är aktivt för tillfället och satsa där det behövs. Se hur man distribuerar arbetstid. (Informant 3, 2019)

I exempel 6 framkommer hur man på Polisstyrelsen använt sig av resultatstyrning, som togs upp i delkapitel 2.4 av Alvesson och Sveningsson (2007). På högsta ledningsnivån har man skapat en strategi, ENSKA, i vilken man anger strategiska mål och ger riktlinjer för verksamheten. Enligt ENSKA vill man att polisen ska förebygga brott, öka säkerheten och trygghetskänslan i samhället samt upprätthålla polisens förtroende bland medborgarna. Dessa är målsättningarna med det förebyggande polisarbetet. Efter att ha gett målsättningarna och riktlinjer i form av innehållet i ENSKA, låter man polisinställningarna själva bestämma vilka medel som används för att uppnå målsättningarna. Därför säger man inte vilka delområden av ENSKA som är viktigare än andra. Det är inte viktigt att veta vilket område som är det viktigaste, om något är det. Det viktiga är att målsättningarna uppnås. Man kan se det här som ett exempel på resultatstyrning.

#### 4.6 Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet

I delkapitel 2.3 redogörs för begreppen *underrättelseledd polisverksamhet* av Ratcliffe (2008) och *kunskapsbaserad polisverksamhet* av Pawli (2017). I undersökningen framkom att den här formen av ledd och styrd verksamhet är viktig för det förebyggande arbetet. Två av informanterna tar i sina intervjuer upp att de önskar att den del av polisverksamheten som har med informationshantering att göra skulle utvecklas. Det gäller insamling, lagring samt användning av information som kommer till polisen. För tillfället finns det enligt informanterna inte tillräckligt effektiva sätt för dessa i Raseborg och det hindrar även det förebyggande polisarbetet att fungera effektivt. I exempel 7 illustreras i ord hur en av informanterna menar att den kunskapsbaserade polisverksamheten är central för det förebyggande arbetet.

##### Exempel 7

Som jag ser, att det sku vara helt huippu på en liten polisstation att vi sku ha de här själva EET-poliserna som skaffar informationen. De gör de här bedömningarna och allt sånt. De processar den här informationen. Sen har vi ett forum, t.ex. POTI, som vi har då som borde användas mera, som spottar ut information till gänget. Sen har man en kasa fältpoliser som på något vis sen styrs enligt informationen. Är det sen gruppcheferna eller något system som man följer upp, det tror jag ändå att vi kommer att komma till. Som man sen kan kolla. De får en lägesbild som de sen använda i hur de styr sin verksamhet. Här kommer sedan ny information. (Informant 1, 2019)

Vad informant 1 är ute efter i exempel 7 är att få den underrättelseledda och kunskapsbaserade polisverksamheten att fungera bättre på Raseborgs polisstation. Genom att ha bättre kontroll på information som samlas in och redan finns hos polisen och sedan effektivt kunna använda sig av den kunde man effektivera det förebyggande arbetet. Detta skulle dels leda till att effektivare kunna rikta de få resurser man har på rätt saker, dels skulle det leda till att man skulle få fler poliser aktiverade till att arbeta förebyggande, även de som inte är direkt med i gruppen för förebyggande polisarbete.

ENSKA stöder informanternas åsikter i frågan. Enligt strategin ska det förebyggande polisarbetet vara kunskapsbaserad och underrättelselett och basera sig på information som analyserats och verksamheten ska styras enligt behov för att uppnå dess mål. I ENSKA lyfts det även fram som målsättning att man i den övriga polisverksamheten (t.ex. fältverksamheten) ska kunna dra nytta av de strukturer, kontakter och metoder

som inom det förebyggande arbetet. Även det stämmer in med informantens kommentarer i exempel 7.

Informanternas åsikter om informationshanteringen stöds av teorierna om underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet som tas upp i kapitel 2.3. Som exempel på kunskapsbaserad och underrättelseledd polisverksamhet kan man nämna att polisen leder sin verksamhet genom ett aktivt ledarskap som baserar sig på systematiskt insamlad och bearbetad information, enligt Pawli (2017). Man kan även dra paralleller mellan informantens åsikter och Ratcliffes (2008) tankar kring informationshantering och analysverksamhet.

#### **4.7 Etniska minoriteter och religiösa samfund**

En av informanterna var av den åsikten att det är viktigt att man i Raseborg borde hålla kontakt med olika religiösa samfund och invandrargrupper. Genom att hålla kontakt med muslimska samfund och andra religiösa grupperingar skapar man förtroende bland dessa och har på så sätt lättare att få information av dem ifall de tidigare haft kontakt med polisen och en kanal redan är upprättad. Genom denna kanal kan man både förmedla information utåt från polisen samtidigt som det är ett sätt att själv få information från samfunden ifall de vill informera polisen om något. Informanten tog särskilt upp behovet av att hålla kontakt med flyktingcentralerna och de flyktingar som vistades där, vilket framgår i exempel 8.

##### **Exempel 8**

Man är i kontakt och skapar förtroende till de här höga ledarna på området. Det är de som styr det. Typ imamerna och såna. Så att polisen får information och de vågar meddela till polisen om någon i deras församling kanske slutat gå på deras bönestunder eller liknande eller man fått reda på att han går i någon annan stad där var det är mer fientlig utövning av religion eller liknande. Att de vågar ge den informationen åt oss.

En av de strategiska linjeringarna i ENSKA är att polisen ska känna till och samarbeta med de religiösa minoriteter som finns på polisens område. Detta ska göras för att öka förståelse och för att främja samarbete mellan polisen och samfunden. Religiösa samfund kan vara både offer för brott och själva inneha medlemmar som utgör hot mot samhället. Genom att samarbeta med samfunden kan polisen förebygga hoten. Eftersom

hatbrott har ökat i Finland har religiösa samfundets trygghetskänsla försämrats och detta är något polisen kunde påverka med förebyggande insatser.

#### **4.8 Feedback och respons**

Både ENSKA samt en av informanterna tog upp betydelsen av feedback i samband med det förebyggande polisarbetet. I strategin tas behovet av att ge feedback till de samarbetspartners och andra personer som polisen har att göra med upp i samband med det förebyggande arbetet. Enligt strategin borde polisen skapa fungerande och effektiva sätt att ge feedback samt återkoppling till vad information som ges till oss leder till. I exempel 9 framgår att åtminstone en av informanterna var av liknande åsikt som strategin gällande feedback.

##### **Exempel 9**

Och att det kommer någon från av feedbacksystem. Att det inte är så att vi vill ha viss info och vissa åtgärder, men sen glömmar man det. Det måste vara ett sånt system att man ger feedback så att folk märker att det har betydelse vad man gör. (Informant 1, 2019)

Det är intressant att informanten syftar mer på feedback till medarbetarna inom polisorganisationen och att man i strategin syftar på att ge feedback till personer utanför organisationen. Båda två är ändå viktiga och bör tas i beaktande. Det är intressant att man i strategin inte tar upp behovet av feedback och respons inom den egna organisationen men ändå poängterar dess vikt till samarbetspartners, speciellt med tanke på att förebyggande polisarbete i en del polisers ögon är mindre värt än andra polisiära uppgifter. Det borde göra det desto viktigare att ge respons och feedback när något görs rätt. Jag har tagit upp feedback och respons som ett delområde eftersom det är ett bra sätt att öka förståelsen kring det förebyggande polisarbetet och är ett sätt att uppmuntra andra poliser att även de arbeta med förebyggande polisarbete.

#### **4.9 Uppföljning av gruppens verksamhet**

För att veta hur effektiv en grupp eller en arbetsmetod är måste man ha någon slags uppföljning av dess verksamhet. Det vore bra att ha konkreta mätare som visar vad gruppen gör för resultat samt hur mycket resurser som krävs för att uppnå resultatet.



I ENSKA tas det upp att man på Polisstyrelsen samlar in rapporter om inrätningarnas förebyggande arbete varje kalenderår. I rapporten tas det exempelvis upp använd arbetstid, uppdrag samt andra centrala faktorer. I strategin tas det inte ställning till hur man på en lägre nivå ska mäta en skild grupps resultat.

Samtliga informanterna har olika uppfattningar om hur man kunde mäta gruppens resultat. Samtliga påpekar att det är svårt att på kort sikt mäta resultat av förebyggande polisarbete. Olika förslag på hur man kunde följa upp verksamheten lyftes fram, som till exempel att jämföra antal av vissa brottsrubriceringar på årsbasis och att välja ut vissa brott och se om dessa ökar eller minskar i antal. En annan idé är uppföljning av vissa specifika personer, som sysselsätter polisen mer än vanligt. En annan idé för uppföljning var att följa upp hur många uppdrag för förebyggande arbete som polispatrullerna gör.

#### **4.10 Övriga kategorier som tas upp i ENSKA**

Strategin är omfattande och det finns många delområden inom det förebyggande polisarbetet. Nedan presenteras kategorier som kunde urskiljas i ENSKA, men som inte togs upp i intervjuerna. Detta betyder inte att delområdena skulle vara mindre viktiga än de som tidigare behandlats. Vissa delområden togs inte upp i intervjun av intervjuaren för att inte påverka informanterna för mycket med direkta frågor om samtliga delområden. Frågorna som ställdes om specifika delområdena valdes för att få svar på de delområden som undersökaren ansett är de viktigaste delområden inom förebyggande polisarbete i Raseborg i nuläget. Att inte ta upp samtliga delområden var ett medvetet val av undersökaren.

##### **4.10.1 Förebyggande av brott riktat mot äldre**

I ENSKA lyfts betydelsen av förebyggande arbete som tangerar brott emot äldre personer upp. Det är ett område som kommer att växa i takt med att befolkningen i Finland konstant föråldras. Det förebyggande arbetet i detta delområde går mestadels ut på att informera och upplysa äldre om brott och hur de undviker dem.

#### **4.10.2 MARAK**

Polisen försöker förebygga att personer blir offer för våldsbrott och att nya gärningsmän uppstår. Våld kan vara fysiskt, sexuellt eller psykiskt. Genom att identifiera brottsoffer och hjälpa dem kan man förebygga att brottsoffer blir utsatta för våld på nytt samt förebygga att brottsoffer själva begår liknande brott i framtiden. Att styra brottsoffer till stödfunktioner är en viktig del av det brottsförebyggande arbetet.

MARAK är ett multifunktionellt riskbedömningsverktyg som är en central arbetsmodell i förebyggandet av våld i familje- samt parrelationer.

#### **4.10.3 Polisens främjande av ett jämlikt bemötande av människor**

Polisen skall bemöta människor lika, oberoende av deras situation eller ursprung.

Polisens bemötande av kunder har en stor inverkan på personer. Att polisen bemöter sina kunder lika och på ett bra sätt förebygger brott och ger en förstärkt känsla av trygghet.

#### **4.10.4 Polisens kunskap om att arbeta i polariserade situationer**

Polarisering sker genom konflikter mellan olika grupperingar i samhället. När dessa växer sig för stora kan de leda till hatpropaganda och konfrontationer. För polisen är det viktigt att känna till fenomenet med polarisering och veta hur och varför det uppstår. Det är även viktigt för polisen att veta hur man arbetar i sådana situationer för att upprätthålla polisens förtroende.

#### **4.10.5 POR (Paikallinen ongelmratkaisumalli)**

POR är en arbetsmodell, enligt vilken polisen samarbetar med andra myndigheter inom kommunen för att identifiera och förebygga brott på specifika områden, som har en förhöjd risk att utsättas för brott. Genom POR identifierar man sådana områden och skräddarsyr åtgärdsprogram tillsammans med andra aktörer för att bekämpa och förebygga brott på det området. Polisen är en central aktör i arbetsmodellen POR genom att bl.a. förse andra aktörer med en gemensam lägesbild och ta initiativ för att lösa dylika problem.

#### **4.10.6 Polisens medverkande i den lokala säkerhetsplaneringen**

Genom att medverka i säkerhetsplanering på grundnivå ger det polisen möjligheten att inverka på saker i förebyggande syfte. Den grundläggande säkerhetsplaneringen ger även en grund att stå på i det fortsatta samarbetet med andra aktörer inom säkerhetsfrågor. Polisen stöder säkerhetsplaneringen med information och analysverksamhet.

#### **4.10.7 Polisens medverkande i verksamhet på glesbygden**

Polisens frånvaro på glest bebyggda områden påverkar trygghetskänslan på sådana områden. Det kan dröja innan polisen kommer på plats då polisen behövs och enskilda fall kan påverka allmänhetens uppfattning om polisens frånvaro på dessa områden. Rörliga kriminella gäng är ett nytt hot för glest bebyggda områden. Dessa gäng kan på en kort tid utföra en mängd brott. Polisens förebyggande arbete bör inkludera ett samarbete med glest bebyggda områdens aktörer för att öka trygghetskänslan samt för att få information om vad som händer där.

#### **4.10.8 Användning av ny teknologi i förebyggande polisarbete**

För att underlätta och effektivera polisens resurser bör ny teknologi användas och fortsättningsvis utvecklas. I det förebyggande polisarbetet lönar det sig att använda sig av ny teknologi för att underlätta och effektivera verksamheten i den mån man kan det. I utvecklingen av ny teknologi är det viktigt för polisen att kombinera teknologins möjligheter, polisens behov, allmänhetens förväntningar, kännedom av lagstiftningen samt beaktande av etiska frågor. Som exempel på polisens användande av ny teknologi kan man nämna polisens ständigt ökande närvaro på internet och sociala medier.

#### **4.11 Andra delområden som endast kunde identifieras i intervjuerna**

I samband med intervjuerna kom det fram material som inte kunde kopplas till ENSKA, men som har att göra med undersökningens syfte samt svarar på forskningsfrågorna. Dessa kategorier redogörs för i det kommande kapitlet.

#### **4.11.1 Anpassning av förebyggande polisarbete för olika geografiska områden**

Informanterna var alla av den åsikten att förebyggande verksamhet ska anpassas efter behoven på området där man bygger upp den förebyggande verksamheten. De var alla av den åsikten att verksamheten inte utövas exakt likadant överallt i landet. Det finns kulturella skillnader att ta i beaktande och även skillnader i de fenomen man vill påverka. Två av informanterna tog som exempel upp att det är stor skillnad på de fenomen inom förebyggande arbete som polisen i Helsingfors måste ta itu med jämfört med vad de i Raseborg gör. Förutom kulturella skillnader i fenomen påverkar även samhällets och ett områdes befolkningsmängd hur arbetet sköts. Detta stöds av strategidokumentet för förebyggande arbete som tas upp i kapitel 2.1. Exempelvis tar den tidigare *Strategin för förebyggande arbete 2014-2018* upp att det förebyggande arbetet ska anpassas till lokala omständigheter och lokala skillnader.

##### Exempel 10

Det tror jag inte att funkar att vi i Raseborg sku göra samma sak som de gör i Helsingfors. De e helt olika problem och vi har helt olika resurser och helt olika verksamhetsmiljöer så det tror jag. (Informant 1, 2019)

Trots att informanterna ansåg att det finns geografiska och kulturella skillnader på olika områdens förebyggande verksamhet, ansåg de ändå så som exempel 11 visar att de tycker att det är bra att det finns en strategi som ger de stora ramarna för hur verksamheten realiserar.

##### Exempel 11

Nog är det bra att det finns enhetligt för allt. Att det finns en modell att följa. Men den borde ändå vara så pass öppen att beroende på om du e på en stor station eller på en liten station eller östgränsen eller ett svenskspråkigt område så ska du kunna, inom ramarna för den här modellen kunna anpassa det till ditt eget arbete där man själv jobbar. (Informant 3, 2019)

#### **4.11.2 Val av poliserna som jobbar med förebyggande polisarbete**

På frågan om förebyggande arbete är krävande svarade alla informanter att det är det. Dess mångsidighet, tunga processer och kraven på polisernas sociala färdigheter gör det till en krävande uppgift. Det här är viktigt att ta i beaktande i valet av medlemmar till arbetsgruppen.

Informanterna lyfte upp behovet av att de poliser som jobbar med förebyggande arbete måste ha ett genuint intresse för det. Annars orkar man inte med det. En av informanterna lyfte upp behovet av att vara driftig och att själv kunna ta tag i saker.

#### **4.11.3 Risker med förebyggande polisarbete**

Två av tre informanter ansåg att det finns en risk att satsa för mycket resurser på förebyggande arbete. De ansåg att det är en risk om det förebyggande arbetet kräver så mycket resurser att polisens övriga uppgifter blir lidande av det.

## 5 SAMMANFATTNING AV RESULTATET OCH RESULTATDISKUSSION

Enligt informanterna var den mest nödvändiga förändringen att någon i gruppen för förebyggande arbete borde arbeta med förebyggande polisarbete på heltid. Enligt informanterna kräver vissa delområden av det förebyggande arbetet det för att alls kunna fungera som de är menade. Ankarverksamheten samt hotbedömningsverksamheten är de delområden som främst kräver koordinering. Resten av gruppens medlemmar skulle fortsätta med det som en tilläggsuppgift. I ENSKA står det att de poliser som arbetar med det förebyggande arbetets specialfunktioner bör göra det som en huvudsaklig uppgift. I den skiljs inte åt om man arbetar på heltid eller deltid. Det som nämns i ENSKA är dock att de förebyggande arbetsmodeller som tas upp är specialfunktioner för förebyggande arbete, som kräver mer än de förebyggande insatser man kan få till stånd med fältverksamhet, brottsundersökning samt tillståndsförvaltning. Det är också behovet av just sådan verksamhet som informanterna efterlyser. På det sättet stöder ENSKA informanternas åsikter. Informanterna tycker ändå att det i Raseborg även behövs poliser som har förebyggande polisarbete som en tilläggsuppgift och arbetar på fältet. Enligt dem vore en kombination av både heltidsarbetande förebyggande poliser och deltidsarbetande ordningspoliser optimalt. Man kan dra den slutsatsen att gruppen för förebyggande arbete borde omstruktureras så att åtminstone en av de nuvarande poliserna i gruppen arbetar med det på heltid.

Närpolisverksamheten anses enligt ENSKA och informanterna vara en viktig del av det förebyggande arbetet. Undersökningen visar att verksamheten borde förändras så att man kommer bort ifrån den gamla modellen som mer liknar skolpolisverksamhet och istället blir mer lik den moderna närpolisverksamheten<sup>8</sup>. Kontakten till skolor och läroverk skall bestå, men i form av närpolisverksamhet. Den gamla modellen för skolpolisverksamhet borde slopas helt och hållet. Som informanterna tar upp, är det skäl att se till att det faktiskt finns tid för gruppen för förebyggande polisarbete att ägna sig åt närpolisverksamhet. Det går lätt så att det åläggs för många specialfunktioner på gruppen och all tid då går åt till övriga uppgifter. Att vara ute bland allmänheten och ha tid att skapa kontakt med människor är en viktig del av det förebyggande arbetet. Det här är skäl att beakta när man tänker på vilka uppgifter som åläggs gruppen och vad som prioriteras.

---

<sup>8</sup> Se avsnitt 4.2 för definition av närpolisverksamheten.

Ankarverksamhet existerar för tillfället inte i Raseborg. Både i ENSKA och bland informanterna är man av den åsikten att ankarverksamheten är en viktig del av det förebyggande arbetet. Det är en konkret arbetsmodell som förebygger brott bland med ungdomar och den går ut på att utöka såväl myndighetssamarbete samt samarbete med andra aktörer. Man kan dra den slutsatsen att ankarverksamheten är ett nytt delområde av den förebyggande verksamheten som borde tas i bruk i Raseborg. Det borde satsas resurser för att få en fungerande ankarverksamhet inom Raseborg. Det är ännu oklart exakt hur den slutliga modellen för ankarverksamheten på Raseborgs verksamhetsområde skall se ut. Det finns idéer om att ankarverksamhetens arbetsbörda skulle delas mellan fältverksamheten och brottsundersökningen i Raseborg. Detta kommer att utredas närmare i en skild undersökning, som en av medlemmarna i gruppen kommer att utföra. Meningen är att gruppen för förebyggande arbete startar upp en del av ankarverksamheten för att få igång den. Orsaken till det är att gruppens medlemmar är de som är mest insatta i förebyggande arbete samt dess arbetsmodeller. Därför är det mest ändamålsenligt att just de är med i inledningsskedet och startar upp processen. En utmaning blir att hitta resurser till det i nuläget. Ankarverksamheten är en av specialfunktionerna för förebyggande arbete som skulle kräva att poliser arbetar med förebyggande polisarbete på heltid för att det skulle fungera effektivt.

Hotbildsverksamheten är redan en fungerande del av den förebyggande verksamheten i Raseborg. Undersökningen visar att hotbildsverksamheten är en viktig del att satsa på även i Raseborg. Det är även logiskt att en verksamhet som är menad att vara förebyggande även sköts av gruppen för förebyggande polisarbete. Med så många olika delområden inom den förebyggande verksamheten är tid- och resursbrist alltid ett hot. Som det togs upp i resultatet i kapitel 4.4, finns det sätt att underlätta arbetsbördan gällande hotbildsverksamheten i Raseborg, så som man gjort på andra polisstationer. För att inte överbelasta gruppen borde man satsa på detta. Att utbilda andra poliser på Raseborgs polisstation i hur man använder verktyget skulle vid behov kunna lätta på arbetsbördan för gruppen för förebyggande polisarbete. Det övergripande ansvaret för hotbildsverksamheten skulle ändå ligga hos gruppen för förebyggande arbete.

I undersökningen försökte man analysera vilket delområde som är det viktigaste området att satsa resurser på. Eftersom det i ENSKA inte tas ställning till om ett delområde är viktigare än ett annat fanns det bara informanternas åsikter som kunde avgöra detta. Informanterna hade ingen gemensam åsikt om den saken. Det kom fram

att det inte går att utse ett specifikt delområde som är viktigast att satsa på. Det som kunde tolkas på basis av intervjuerna var att man i Raseborg borde satsa mest på förebyggande polisarbete som berör ungdomar. Ett annat område som borde prioriteras på Raseborgs polisstation är underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet. Båda dessa områden är viktiga även enligt ENSKA.

Två av tre informanter ansåg att underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet var bland de viktigaste områdena att arbeta på för att effektivera det förebyggande polisarbetet i Raseborg. En av informanterna var av den åsikten att den underrättelseledda polisverksamheten var den viktigaste av alla delområden av det förebyggande arbetet i Raseborg. Den underrättelseledda polisverksamheten berör inte enbart det förebyggande polisarbetet utan all polisverksamhet. Det är inte heller lika enkelt att bara satsa resurser på det och få det att fungera, som vissa andra delområden. På basis av undersökningens resultat kan man ändå dra den slutsatsen att man borde se över praxis för inhämtning, hantering samt uppföljning av information på Raseborgs polisstation. Genom att effektivera dessa kunde man effektivera det förebyggande polisarbetet men också andra funktioner på polisstationen. Gällande informationshantering har dataregistret POTI en central roll. Användningen av det är låg på Raseborgs polisstation och personalen borde uppmuntras att använda det mer effektivt. Genom en ökad användning av POTI och andra kanaler för informationshämtning skulle det skapa en bättre lägesbild av vad som händer på området. En bättre lägesbild gör att man kan rikta åtgärder som t.ex. ökad övervakning för specifika ändamål för att störa brottslig verksamhet och förhindra oönskad verksamhet. Det skulle i sin tur leda till mindre brott, vilket är hela idén med underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet. För tillfället görs det inte heller någon organiserad analys av den information som inhämtas. När information kommer in borde den analyseras på något sätt och efter det borde det finnas ett system för att fatta beslut på basis av den analyserade informationen. Det här görs inte heller systematiskt för tillfället. Det skulle medföra den ledning av den underrättelseledda polisverksamheten som nämns både i ENSKA samt teorierna om underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet.

Informanterna ansåg inte att upprätthållandet av kontakter med religiösa och etniska minoriteter för tillfället vara lika viktigt som vissa av de förebyggande specialfunktioner som tidigare tagits upp är. Informanten som kommenterade delområdets vikt lyfte själv



under intervjun upp att det i Raseborg inte finns någon stor mängd av dessa samfund och att det inte förekommit några stora problem med de som finns. På basis av undersökningens resultat kan man dra den slutsatsen att hålla kontakt med etniska och religiösa minoriteter inom Raseborg inte är ett lika viktigt område som vissa av de andra delområdena, men man kan inte heller förbise det helt och hållet. Gruppen för förebyggande verksamhet bör åtminstone kartlägga vilka samfund som finns och hålla/skapa någon slags kontakt med dem. Man bör även komma ihåg att ifall det skulle uppstå problem inom ett dylikt samfund så är det kanske för sent att i det skedet upprätta en kontakt. Åtminstone om man avser att göra förebyggande polisarbete.

Behovet av feedback är viktigt både för utomstående personer utanför polisorganisationen samt inom organisationen. Gruppen för förebyggande arbete i Raseborg kunde bygga upp både ett externt samt ett internt system för feedback. Den externa feedbacken kunde ges i samband med den övriga kontakten med samarbetspartners. Den interna feedbacken kunde ges i samband med någon av de redan existerande palavrer som finns och som når ut till hela personalen på polisstationen, t.ex. KETO-palavern som hålls varje torsdag.

Det fanns delområden i ENSKA som inte togs upp ingående i intervjuerna. Detta berodde på att jag valde att koncentrera intervjun på de delområden vilka jag själv ansåg som de viktigaste och valde att ta upp i intervjuerna. Med undersökningen strävar jag till att utarbeta utvecklingsförslag till Raseborgs nybildade grupp för förebyggande polisarbete. Eftersom gruppen just kommit igång utgår jag ifrån att vissa delområden är mer viktiga än andra i det läget gruppen nu befinner sig i. Samtliga informanter hade möjlighet att lyfta upp alla delområden de ansåg som viktiga i intervjun. De delområden som inte behandlades i intervjuerna är ändå på det stora hela lika viktiga som de andra, eftersom de i ENSKA inte heller rangordnas på något sätt. Vissa av de delområden som inte togs upp i intervjuerna borde kanske ha tagits upp. Valet att inte ta upp samtliga delområden i intervjuerna gjordes av mig som undersökare. Oberoende om samtliga delområden tagits upp i intervjuerna eller inte så kommer de att tas i beaktande i det fortsatta förebyggande arbetet gruppen utför i Raseborg.

Av de delområden som inte togs upp i intervjuerna är MARAK samt POR de som är direkta arbetsmodeller för förebyggande arbete. MARAK används inte i Raseborg för tillfället. Då man började planera för den förebyggande verksamheten i Raseborg valde

man att göra så som man gjort på polisinrättningens huvudpolisstation i Esbo och första i bruk ankarverksamheten och därefter MARAK. Orsaken till detta var för att uppgifterna måste prioriteras och det inte finns resurser att göra allting genast. I Raseborg kommer man att börja fundera på att ta i bruk MARAK efter att man har fått igång en fungerande ankarverksamhet.

POR har inte heller använts som arbetsmodell i Raseborg tidigare. Man har arbetat på liknande sätt för att åtgärda specifika problemområden tidigare, men inte lika systematiskt och målmedvetet som POR. Det här har varit en klar brist i stationens förebyggande arbete och något man nu kan åtgärda och ta i bruk i den form det är menat. Beträffande detta kan man anse att bristen på teoretisk kunskap om förebyggande polisarbete har inverkat negativt på det förebyggande arbete som gjorts hittills. Med andra ord har undersökningen i sig lett till en bredare förståelse och nya insikter och det kan anses vara en utveckling i sig.

Av de övriga delområden som identifierades är polisens medverkande bland verksamhet på glesbygden som mest relaterar till gruppen för förebyggande polisarbete i Raseborg. I och med att Raseborg hör till glesbygden är det skäl för gruppen att se över hur aktivt man faktiskt medverkar i glesbygdens verksamhet och hur väl man är medveten om vad som händer på de mer avlägsna delarna av det egna verksamhetsområdet.

De övriga områdena som identifierades i resultatet av innehållsanalysen av ENSKA kommer inte heller att förbises. Gruppen kommer tillsammans att se över dem och avgöra vad som borde åtgärdas. De delområden som tagits upp i undersökningen och de utvecklingsförslag som kommit kan anses behöva prioriteras och behandlas först, eftersom det hör ihop med min åsikt att utvecklingen borde gå stegvis. Det är möjligt att de utvecklingsförslag som här kommit upp inte heller går att förverkliga. I takt med att verksamheten utvecklas och går framåt kan dessa prioriteringar ändras.

I intervjuerna frågades det av informanterna om de anser att förebyggande verksamhet borde anpassas till olika geografiska områden eller om det borde vara likadant överallt i hela landet. Samtliga ansåg att den borde anpassas efter olika områden. Olika geografiska områden har olika kulturer och områdesspecifika särdrag som påverkar omgivningen och människorna där och de borde tas i beaktande i hur det förebyggande arbetet utförs. Tre av tre informanter ansåg ändå att det är bra att det finns en strategi för det förebyggande arbetet som ger gemensamma riktlinjer för hela landet. Man kan dra

den slutsatsen att de strategiska riktlinjer som ges i ENSKA är bra, men de ska inte styra verksamheten för hårt. Det är bra att verksamhetsmodellerna för den förebyggande verksamheten är gemensamma för hela landet, men det är också bra att olika polisinställningar och polisstationer själva kan styra sin verksamhet genom att välja vilka metoder man lägger tyngdpunkt på.

Någonting som också kom upp i intervjuerna som är värt att nämnas är informanternas åsikter om valet av poliser som väljs ut att arbeta i grupper för förebyggande polisverksamhet. Enligt dem är det förebyggande arbetet krävande och det passar inte alla poliser. Enligt dem är det här en viktig aspekt och därför också något som borde iakttas när man väljer gruppens medlemmar.

I intervjuerna lyftes det upp att det kan finnas risker med att polisen satsar för mycket resurser på det förebyggande arbetet. Resonemanget var att all tid som läggs på förebyggande polisarbete är tid bort från polisens grunduppgifter, som fältverksamheten och brottsutredningen. Det är en fråga om vem som får vilka resurser. Vid tidpunkten då denna undersökning gjorts har polisen satsat mer resurser på förebyggande polisarbete än någonsin tidigare. Som motkritik kan nämnas att den satsningen ändå är rätt blygsam jämfört med de resurser som naturligt nog satsas på fältverksamheten och brottsundersökningen. Ett effektivt förebyggande arbete skulle i längden eventuellt innebära ett minskat behov av resurser på dessa andra områden. Man kan även resonera att det vore effektivare och mera kostnadseffektivt att förhindra brott jämfört med att låta dem ske och i efterhand bara reda ut dem. Förebyggande polisarbete får en hel del kritik inom polisen. Det är ändå politikerna som fattar beslutet om vad man satsar resurser på. Det vore intressant att bevittna följderna av en enorm satsning på förebyggande arbete för en tid på flera år. Före det är det svårt att ta ställning till vilka de exakta följderna av det skulle vara.

I figur 4 illustreras de olika delområdena av det förebyggande polisarbetet som identifierades och behandlades i undersökningen. Delområdena är en blandning av metoder, arbetsmodeller men även andra faktorer som kan påverka det förebyggande polisarbetet.

<b>ENSKA + Intervjuer</b>	<b>ENSKA</b>	<b>Intervjuer</b>
<b>Förebyggande polisarbete som specialfunktion</b>	<b>Polisens främjande av ett jämlikt bemötande av människor</b>	<b>Anpassning av förebyggande polisarbete för olika geografiska områden</b>
<b>Närpolisverksamhet</b>	<b>Polisens kunskap om att arbeta i polariserade situationer</b>	
<b>Ankarverksamhet</b>	<b>Förebyggande av brott riktat mot äldre</b>	<b>Val av poliserna som arbetar med förebyggande polisarbete</b>
<b>Hotbedömningsverksamhet</b>	<b>MARAK</b>	
<b>Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet</b>	<b>POR</b>	
<b>Viktigaste delområdet inom det förebyggande polisarbetet</b>	<b>Polisens deltagande i lokal säkerhetsplanering</b>	<b>Risker med förebyggande polisarbete</b>
<b>Religiösa samfund och minoriteter</b>	<b>Polisens användande av ny teknologi i förebyggande polisarbete</b>	
<b>Feedback och respons</b>	<b>Polisens medverkande i verksamhet på glesbygden</b>	
<b>Uppföljning av gruppens verksamhet</b>		

*Figur 4: Tabell över delområden som identifierats i samband med undersökningen.*

I den vänstra spalten i figur 4 är de delområden som har identifierats i både ENSKA och intervjuerna upplistade. I den mellersta spalten är de delområden upplistade som endast identifierades i ENSKA. I den högra spalten är de delområden upplistade som endast identifierades i intervjuerna.

## 6 SAMMANFATTNING OCH DISKUSSION

Undersökningens syfte har varit att utveckla det förebyggande polisarbetet i Raseborg. Lärdomsprovet kan anses vara operationellt eftersom det har framställts utvecklingsförslag för Raseborgs förebyggande polisarbete i det.

Undersökningen har genomförts genom att analysera ENSKA, polisens strategi för förebyggande arbete 2019-2023, samt intervjua tre poliser som jobbar med förebyggande polisarbete i Raseborg. Resultaten av analyserna har jämförts med varandra för att granska i vilken mån de stöder varandra. Att jämföra två olika metoders resultat på detta sätt kallas triangulering.

Den teoretiska grunden till undersökningen är hämtad från olika teorier om brottsförebyggande arbete inom kriminologin. Därutöver har jag använt mig av myndigheternas egna föreskrifter om polisens förebyggande arbete. Eftersom underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet samt resultatstyrning nämns i undersökningen är de här begreppen förklarade i lärdomsprovet.

Undersökningens hypotes var att den förebyggande verksamheten på Raseborgs polisstation borde förändras för att gruppen för förebyggande polisarbete ska vara effektiv. På basis av undersökningen verkar hypotesen var korrekt. I undersökningen framkommer att det finns utvecklingsbehov inom vissa delområden av den förebyggande verksamheten i Raseborg. Det är ändå värt att nämna att detta inte gällde samtliga delområden. Alla delområden som definierades i ENSKA togs inte heller upp i intervjuerna. I en undersökning som denna är det vanligt att det framkommer utvecklingsbehov inom de flesta områden. Huruvida utvecklingsbehovet är stort eller litet är en annan fråga. Sällan fungerar någon process perfekt utan behov av förbättringar.

De delområden av det förebyggande polisarbetet som behandlades i både ENSKA samt intervjuerna i samband med undersökningen var: Förebyggande polisarbete som specialfunktion, närpolisverksamhet, ankarverksamhet, hotbedömningsverksamhet, underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet, viktigaste delområdet inom det förebyggande polisarbetet, religiösa samfund och minoriteter, feedback och respons till följd av det förebyggande polisarbetet och uppföljning av gruppens verksamhet.

De delområden som endast togs upp i ENSKA men inte behandlades i intervjuerna var: Polisens främjande av ett jämlikt bemötande av människor, polisens kunskap om att

arbete i polariserade situationer, förebyggande av brott riktat mot äldre, MARAK, POR, polisens deltagande i lokal säkerhetsplanering, polisens användande av ny teknologi i förebyggande polisarbete och polisens medverkande i verksamhet på glesbygden.

Delområden som endast kom upp i intervjuerna var: Anpassning av förebyggande polisarbete för olika geografiska områden, val av poliserna som arbetar med förebyggande polisarbete och risker med förebyggande polisarbete.

Undersökningens huvudsakliga syfte var att utveckla det förebyggande polisarbetet i Raseborg. På basis av undersökningens resultat kunde det identifieras ett antal utvecklingsbehov inom olika delområden av det förebyggande arbetet. Utgående från slutsatserna av undersökningens resultat har det framställt ett antal utvecklingsförslag för gruppen för förebyggande polisarbete i Raseborg. Huruvida dessa förslag tas i beaktande på polisinrättningen och verkligen genomförs kan inte redogöras för här. Genom att jag i undersökningen har identifierat ett antal utvecklingsbehov och att de har lett till konkreta utvecklingsförslag kan det anses att undersökningens huvudsakliga syfte har uppnåtts.

I samband med undersökningen kom det fram flera fenomen som jag inte kunde gå närmare in på i denna undersökning på grund av att de inte hörde till undersökningens syfte och frågeställningar. En fråga som kom upp för mig var huruvida de delområden som tas upp i ENSKA hör till socialt eller situationellt brottsförebyggande verksamhet. I undersökningen fanns det inte möjlighet att analysera den frågan närmare, men det vore intressant och säkert givande för det förebyggande polisarbetet i Finland att reda ut den frågan närmare.

Ett annat område som kräver vidare forskning är uppföljningen av den förebyggande verksamheten. I samband med min undersökning kom jag i flera repriser i kontakt med uppföljningen av den förebyggande verksamheten och hur viktig men också hur problematisk den är. Att komma underfund med effektiva uppföljningsmetoder och mätare för den förebyggande verksamheten skulle hjälpa både de som jobbar med förebyggande polisarbete att rikta åtgärder och resurser rätt, men även hjälpa att övertyga de som tvivlar på dess effekt och inverkan på samhället. Det gäller inte enbart polisens arbete utan samhället i allmänhet. Att undersöka hur man följer upp och mäter effektiviteten av förebyggande polisarbete är en utmaning och kräver antagligen en undersökning som är avsevärt mer omfattande än denna. Ett av delområdena i min

undersökning var just uppföljning av gruppens verksamhet. Det kom fram ett antal olika idéer om hur man kunde genomföra en del av uppföljningen. Trots att dessa inte är bearbetade särskilt ingående hoppas jag att de kan vara till nytta i kommande forskning.

Att utföra en undersökning om utveckling av det förebyggande polisarbete, men med en ledarskapsvinkling kunde även vara intressant. Att undersöka specifikt vad polisens befäl samt underbefäl som jobbar med förebyggande arbete har för åsikter om utvecklingen av området kunde ge intressanta resultat. Befäl samt underbefäl har en bredare syn på polisverksamheten i allmänhet och arbetserfarenhet av ledarskap inom området. Att sammanställa den kunskapen och erfarenheterna kunde leda till nya insikter om det förebyggande polisarbetet.

För min egen del var undersökningen ett sätt att fördjupa mig i ett område som jag jobbat med under flera år och själv arbetar som förman inom. Tidigare har jag saknat teoretisk kunskap om förebyggande polisarbete och genom undersökningen har även jag utvecklats och min förståelse för ämnet har ökat. Det i sig hoppas jag att kan bidra till en utveckling av gruppens verksamhet i framtiden. Min egen erfarenhet samt mina insikter och åsikter om det förebyggande polisarbetet i Raseborg har säkert påverkat en del av undersökningen. Det är omöjligt att som undersökare inte påverka undersökningen man utför. Undersökaren är en central del av undersökningen.

Undersökningen har även varit en sorts ledarskapsprocess för mig som gruppchef. Att försöka kombinera teoretisk kunskap och gruppmedlemmarnas åsikter tillsammans med resultatstyrning och få det till en helhet har inte varit enkelt. I och med undersökningen har de olika elementens betydelse blivit klarare för mig, vilket är en värdefull insikt för mig själv. Utveckling av verksamheten ingår i uppgiften som ledare. Som chef gäller det att kunna se med bredare perspektiv på saker och ting och det tror jag att jag lärt mig. Tiden får utvisa om de utvecklingsförslag som kom fram i undersökningen kommer att tas i bruk eller inte. Jag tror att den här undersökningen och de utvecklingsförslag som kommit fram i den är ett steg i rätt riktning för det förebyggande polisarbetet i Raseborg.

## INFORMANTER

Informant 1. (2019). Intervju med informant 1 den 13.8.2019.

Informant 2. (2019). Intervju med informant 2 den 16.8.2019.

Informant 3. (2019). Intervju med informant 3 den 16.8.2019.



## REFERENSER

- 1, I., 2019. *Intervju 1* [Intervju] (13 Augusti 2019).
  - 2, I., 2019. *Intervju 2* [Intervju] (16 augusti 2019).
  - 3, I., 2019. *Intervju 3* [Intervju] (16 Augusti 2019).
- Anon., 2018. *Forskningsstrategier*. [Online]  
Available at: <https://forskningsstrategier.wordpress.com>  
[Använd 2018].
- Bell, J., 2006. *Introduktion till Forskningsmetodik*. 4 red. Lund: Studentlitteratur.
- Bo Davidsson, R. P., 2011. *Forskningsmetodikens grunder*. 2 red. Lund: Studentlitteratur.
- Denscombe, M., 1998 s.36. *Forskningshandboken - för småskaliga forskningsprojekt inom samhällsvetenskaperna*. Lund: Studentlitteratur.
- Denscombe, M., 2009 , s307-308. *Forskningshandboken*. 2 red. Lund: Studentlitteratur.
- Denscombe, M., 2009. *Forskningshandboken*. Lund: Studentlitteratur.
- Denscombe, M., 2011. *Forskningshandboken*. Lund: Studentlitteratur.
- Fagerlund, M. V. & M., 2018. *Poliisibarometri 2018*, Tampere: Polamk.
- Finansministeriet, 2012. *Kohti strategisempaa, kevyempää, poikkihallinnollisempaa ja yhtenäisempää*, Helsingfors: Finansministeriet.
- Henny Olsson, S. S., 2007. *Forskningsprocessen*. 2 red. Korotan: Liber AB.
- Inger, L., 2017. *Forskningens Hantverk*. Lund: Studentlitteratur.
- Inrikesministeriet, 2016. *Statsrådets redogörelse för den inre säkerheten*, Helsingfors: Inrikesministeriet.
- Inrikesministeriet, 2018. *Meddelande om tilläggsresurser till polisen för brottsförebyggande arbete , u.o.:* Inrikesministeriet.
- Pawli, J., 2017. *Underrättelseledd och kunskapsbaserad polisverksamhet. Powerpoint*. Tammerfors: Johan Pawli.
- Peltonen, M., 2017. *Kriminologi*. Tammerfors: u.n.
- peltonen, M., 2017. *Kriminologiundervisning*. Polamk: u.n.
- Polisinrättning, V.-N., 2017. *Arbetsförordning Alarm- och Övervakningssektorn*, Esbo: Västra-Nylands polisinrättning.
- polisinrättning, V.-N., 2017. *Arbetsordning för alarm- och övervakningssektorn*, Esbo: Västra-Nylands polisinrättning.
- Polisstyrelsen, 2014. *Polisens strategi för förebyggande arbete 2014-2018*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Polisstyrelsen, 2014. *Polisens strategi för förebyggande arbete åren 2014 - 2018*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Polisstyrelsen, 2016. *Polisens strategi 2017-2020*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Polisstyrelsen, 2017. *Polisens årsbeaktelse 2016*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Polisstyrelsen, 2019. *ENSKA*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Polisstyrelsen, 2019. *Polisens strategi för förebyggande arbete 2019-2023*, Helsingfors: Polisstyrelsen.
- Raseborg, 2019. *Raseborgs stad*. [Online]  
[Använd Januari 2019].
- Ratcliffe, J., 2008. *Intelligence-Led policing*. 2 red. London: Ruotledge.
- Sarnecki, J., 2015. *Introduktion till kriminologi*. 1:1 red. Lund: Studentlitteratur.
- Sarnecki, J., 2015. *Introduktion till kriminologi, Volym 2*. 2 red. Lund: Studentlitteratur.

- Statsrådet, 2017. *Statsrådets principbeslut gällande den inre säkerheten*, Helsingfors: Statsrådet.
- Sveningsson, A. &, 2007. *Organisationer, ledning och processer*. 2 red. Lund: Studentlitteratur.
- Tilley, N., 2009. *Crime Prevention*. 1 red. Cullompton, Devon: Willan Publishing.
- Vuorensyrjä, M., 2019. *Siniset klassikot, Poliisi- ja kriminologian alan moderneja klassikotutkimuksia 1*, Tampere: Polamk.
- Västra-Nylands polisinrättning, 2016. *V-N Polisinrättnings Verksamhets- och Budgetplan 2017-2021*, Esbo: Västra-Nylands polisinrättning.
- Västra-Nylands polisinrättning, 2017. *Stadgan*, Esbo: Västra-Nylands polisinrättning.
- Västra-Nylands polisinrättning, 2017. *Västra-Nylands polisinrättnings Resultatavtal*, Esbo: Västra-Nylands polisinrättning.